



Sak 1/16 Regiontinget

Saksbehandler: Raymond Robertsen

Godkjenning av innkalling og saksliste

Forslag til vedtak

Innkalling og saksliste godkjennes

Bakgrunn

Regionrådet er innkalt pr epost 2.mars 2016. Sakspapirer med følgende saksliste ble sendt regiontinget pr epost den 19.april 2016:

- *Sak 1/16 Godkjenning av innkalling og saksliste*
- *Sak 2/16 Årsmelding og årsregnskap for 2014 og 2015*
- *Sak 3/16 Strategiplan Vest-Finnmark regionråd 2016-2019*
- *Sak 4/16 Endring av vedtekter Vest-Finnmark regionråd*
- *Sak 5/16 Orienteringer*



Sak 10/15	Regionrådet
Sak 10/16	Regionrådet
Sak 2/16	Regiontinget

Saksbehandler: Raymond Robertsen

Årsmelding og årsregnskap 2014 og 2015

Forslag til vedtak:

2014

1. Årsmelding og årsregnskap for 2014 godkjennes
2. Regiontinget avsetter kr 1 714 128,- til regionrådets driftsfond for året 2014
3. Regiontinget avsetter kr 285 794,- til regionrådets utviklingsfond for året 2014
4. Regionrådet dekker inn underskudd på kr 105 521,- i bolystprosjektet 2014 av regionrådet driftsfond

2015

1. Årsmelding og årsregnskap for 2015 godkjennes
2. Regiontinget avsetter kr 877 819,- til regionrådets driftsfond for året 2015
3. Overskudd på bolyst-Nord prosjektet på kr 451 395,- avsettes regionrådets utviklingsfond for året 2015.
4. Regiontinget dekker inn kr 8 976,- i overforbruk på oppfølging SNP av regionrådets utviklingsfond for året 2015

Bakgrunn

Selve årsregnskapet i 2015, er en del at Hammerfest kommunes regnskap, og det er derfor ikke utarbeidet egen revisorrapport for Vest-Finnmark regionråd. Man har også valgt å slå sammen regnskap og årsmelding til én sak, og ett dokument.

Behandling

Vedtektene til Vest-Finnmark regionråd tilser at det er Regiontinget som skal behandle årsregnskap og årsmelding. Saken innstilles av regionrådet. Regionrådet behandlet årsregnskap- og årsmelding for 2014 i sak 10/15 i (Oslo mai 2015), og i sak 10/16 (Alta april 2016). Da regiontinget ble flyttet fra desember 2015 til april 2016, så har ikke årsregnskap og årsmelding for 2014 vært behandlet i regiontinget.

Vedlegg

Årsmelding og årsregnskap for 2014 og 2015 er vedlagt saken.



Sak 12/16 Regionrådet

Sak 3/16 Regiontinget

Saksbehandlere: Raymond Robertsen/Kreativ industri

Strategiplan Vest-Finnmark regionråd 2016-2019

Forslag til vedtak

Strategiplan for Vest-Finnmark regionråd 2016-2019 vedtas

Bakgrunn

Gjeldende strategiplan for Vest-Finnmark regionråd har sin virkeperiode fra 2012-2015. Som følge av at denne utløper i 2015, er det nå utarbeidet forslag til ny strategiplan for perioden 2016-2019. Kreativ Industri AS har vært innleid for å gjøre en innledende situasjonsbeskrivelse av Vest-Finnmark regionråd, og i del to av prosjektet, for å være sekretær for utkast til ny plan.

Strategiplanen baserer seg på innspill fra de 26 intervjuene som ble gjennomført i alle kommunene og med eksterne, møtene daglig leder i Vest-Finnmark regionråd gjennomførte i kommunestyrene i 2014, innspill fra styringsgruppen i prosjektet, innspill på møte med Vest-Finnmark regionråd 11.5.2015, 1.gangs behandling november 2015, samt høringsrunden blant medlemskommunene i etterkant. Resultater og mulige konsekvenser av høringsrunden blir presentert i slutten av dette dokumentet under overskriften "Høringsvar fra kommunene".

Det ble også i etterkant av regionrådsmøte januar 2016 sendt et tilleggsspørsmål på høring, der man ba om innspill på hvordan man skulle håndtere Porsanger kommunes søknad om opptak i Vest-Finnmark regionråd.

Planen finnes vedlagt i eget dokument.

Saksopplysninger

Grunntanken for ny strategiplan er at Vest-Finnmark regionråd eksisterer for å styrke medlemskommunene og Vest-Finnmark som region.

Det foreslås å satse på tre strategiske hovedområder i planperioden: Kommunale tjenester, næringsvekst og politikk. Det foreslås en prosentvis fordeling mellom strategiområdene, for å ha en føring på hvor mye tid og ressurser regionrådet totalt sett skal bruke på hvert av områdene.

De fleste informantene fra kommunene, som ble intervjuet i forbindelse med situasjonsanalysen, påpeker at arbeidet man skal gjøre i regionrådet må være konkret og målbart for å forsvare

ressursbruken. Prosjektene som settes i gang i planperioden må være relevante, og derfor foreslås det at alle tiltak som igangsettes skal være relevante for så mange i samarbeidet som mulig.

Blant eksterne aktører er det gjennomgående positive tilbakemeldinger om Vest-Finnmark regionråds funksjon og rolle. Internt er det imidlertid et tilbakevendende tema at en del representanter er i tvil om forholdet mellom kost og nytte, og verdien de får igjen av deltakelse i regionrådet. Med grunnlag i dette anbefales det at regionrådet i tiden fremover er enda tydeligere på å legge opp til aktiviteter som kan vise til konkrete resultater. Arbeidet må også være godt forankret i medlemskommunene. Antall områder regionrådet jobber med må mest sannsynlig bli færre, og områdene må spisses. Rollen til Vest-Finnmark regionråd må være nyttig og tydelig for deltakerkommunene.

Politikere, rådmenn og medlemmer av regionrådet bør være bevisst på hvilket ansvar de har ovenfor andre kommuner og regionen, når de har forpliktet seg til å inngå i samarbeidet Vest-Finnmark regionråd.

Ideelt sett bør kommunene yte mer og få mer ut av samarbeidet, og det bør legges stor vekt på at prosjektene som igangsettes har nytteverdi for så mange kommuner som mulig. Dette vil i praksis bety at kommunene må innstille seg på å involvere flere ressurspersoner og investere mer tid i VFR-prosjekter. Det foreslås at rådmennene fungerer som styringsgrupper for de to strategiske hovedområdene næringsvekst og kommunale tjenester. I tillegg foreslås det at prosjektgruppene for tiltakene innen disse områdene blir satt sammen av fagpersoner fra kommunene. For eksempel kan dette være havnesjefer i et prosjekt som dreier seg om sjørettet næringsutvikling, eller fagledere i barnevernet i et prosjekt som dreier seg om kvalitetsheving i barnevernet. En kritisk suksessfaktor er at kommunene må innstille seg på å investere mer tid og flere ressurspersoner i VFR-aktiviteter, samtidig som de får flere konkrete resultater å vise til som resultat av deltakelsen i regionrådet.

De to største kommunene, Alta og Hammerfest, har på mange områder gitt mer enn de har fått. Flere av de største prosjektene i regionrådet har ikke disse to kommunene deltatt aktivt i. Selv om de ser en gevinst i det politiske samarbeidet, og verdien i å kunne bidra til de mindre kommunene, bør de også selv få en direkte gevinst gjennom tiltakene, når de bruker ressurser på Vest-Finnmark regionråd.

I vedtektene til Vest-Finnmark regionråd heter det:

«Vest-Finnmark regionråd skal være en organisasjon som dynamisk og proaktivt arbeider for å utvikle medlemskommunenes evne til å tilpasse seg skiftende utfordringer, gjennom samarbeid, allianser og nettverk, horisontalt så vel som vertikalt.¹»

Dersom kommunene i Vest-Finnmark skal etablere seg i front innen tjenester og næringsutvikling, må kommuneorganisasjonene skape en kultur som understøtter og påskynder forbedring og nytenkning. Ledere og medarbeidere i kommunene bør ha fagkompetanse innen innovasjonsledelse og utviklingsarbeid. Dette området ligger innenfor regionrådets vedtektsfestede visjon og mål.

¹ Fra vedtektene av 5.12.2012.

Felles kartlegginger og årskonferanser vil også være av verdi for alle kommunene. Faglige møteplasser bør legges opp slik at det i tillegg til å være en erfaringsutvekslingsarena, blir en arena for kompetanseheving og utvikling.

Kommunale Tjenester

Mange av respondentene i forarbeidet til strategiplanen trekker frem behovet for å igangsette samarbeid innen tjenester og lovpålagte oppgaver. Det har i flere omganger, også gjennom utredning, blitt avdekket behov innen tjenestesamarbeid, men man har ikke lyktes med å realisere dette gjennom regionrådet til nå.

Det foreslås derfor at tilrettelegging for samarbeid om prosjekter for kvalitetsheving og effektiv bruk av ressurser i kommunene skal være et strategisk hovedområde for Vest-Finnmark regionråd i planperioden. Dette innebærer at Vest-Finnmark regionråd skal være en organisatorisk og faglig pådriver og støttespiller i arbeidet for nytenkning for kvalitetsheving i kommunale tjenester. Regionrådet avgjør hvilke prosjekter som skal gjennomføres.

Ved å involvere medarbeidere, fagledere og enhetsledere i hele prosessen, fra idéprosess til praktiske samarbeidsprosjekter, kan man finne og utvikle nødvendige forbedringstiltak som kan forbedre kvaliteten på tjenestene til befolkningen, og samtidig bidra til optimalisert bruk av ressurser. Ved å øke fagledere og medarbeidere i kommunene sin kompetanse innen prosjektarbeid og nytenkning, kan Vest-Finnmark regionråd dessuten bidra til at kommunene settes bedre i stand til å se verdien og nytten av samarbeid.

I forarbeidet til strategiplanen ble informantene spurt om behov for samarbeid på tjenester. Disse områdene ble da nevnt særskilt (tilfeldig rekkefølge):

- Barnevern
- PPT og psykiatri
- Merkantile, lønn, regnskap, offentlige innkjøp
- IT
- Teknisk, brannforebyggende
- Planarbeid
- Juridisk kompetanse, forvaltningsrett, jus

Svært mange nevnte også kunnskap og kompetanse som viktige områder for utvikling av regionen. Samarbeid innen tjenester gjennom regionrådet, bør ikke føre til at noen kommuner mister funksjoner eller stillinger som følge av dette. Slike elementer øker sannsynligheten for misnøye, og at man ikke får resultater i prosjekter.

For å komme i gang med et samarbeid innen tjenester som kommunene vil ha nytte av i det daglige, og se en effekt av, anbefaler man at det ikke velges mer enn ett område om gangen. Slik kan man lettere holde fokus, og det er større sannsynlighet for at prosjektet vil lykkes, og gi håndfaste resultater i kommunene.

Næringsvekst

Et stort potensial i regional utvikling ligger i at man klarer å etablere en felles helhetstenking om at næringsvekst i Vest-Finnmark er avhengig av et klima der kommunene trekker i samme retning og gjør hverandre gode.

Kartlegging av omstillingskommuner viser at satsing på *etablert* næringsliv gir størst resultater i offentlig tilrettelegging av næringsutvikling. Det anbefales derfor som en retning i det felles strategiske næringsarbeidet i Vest-Finnmark.

Næringsområder som blir nevnt som viktige for flere kommuner er sjømat, energi-, mineral- og maritime næringer. Disse er også relevante som mulige vekstnæringer. Transport og infrastruktur blir også trukket frem som viktige tema.

Det anbefales at Vest-Finnmark regionråd i neste planperiode konsentrerer arbeidet sitt på ett eller noen få prosjekter om gangen, av samme årsak som oppgitt for tjenesteområdet. Forarbeidene til strategiplanen viser at det er behov for å tydeliggjøre nytteverdien av regionrådet overfor medlemskommunene. Dette vil bli en lettere jobb dersom regionrådet satser tyngre skyts på færre prosjekter, i stedet for å spre midlene på flere mindre prosjekter.

Arealplanlegging er et område der alle kommunene har utfordringer. Det er mulig å se til andre regioner for eksempler på hvordan prosjekter innen dette området har blitt utviklet og drevet.

Gode planer er også god næringspolitikk. Samarbeidsprosjekter innen planområdet kan gi verdier for alle kommunene i Vest-Finnmark regionråd. Det vil i tillegg til å legge til rette for næringsutvikling, også fremme samarbeid og kompetanse innen areal og planlegging for næringsutvikling. Dette blir trukket fram som utfordringer som alle kommunene kjenner på i dag, i større eller mindre grad.

Politikk

Det er enighet om at det er potensial og nytte i en arena der politiske krefter i Vest-Finnmark møtes, men at den kan fungere bedre og bør vise til flere konkrete resultater. Den politiske rollen til Vest-Finnmark regionråd har til nå fungert godt, men situasjonsanalysen viser at den bør bli mer synlig.

Vest-Finnmark regionråd bør i større grad utnytte fordelene ved prosjektorganisering, også i det politiske arbeidet. Et eksempel på arbeid utført etter slik modell, er arbeidet med infrastrukturutredningen i 2014-2015.

Det savnes mer kunnskap om Vest-Finnmark. Dette gjelder både tallgrunnlag og generell faktakunnskap, og kunnskap om næringsutvikling og arbeidsliv. Kommunene har ikke ressurser selv til å kjøpe inn/organisere slik kunnskapsinnhenting. Det oppleves som tilfeldig hvilke vekstfaktorer hver kommune prioriterer øverst, og hvilke prosjekter de løfter deretter. Dette gjelder både utvikling av tettsteder, næring og infrastruktur. For at kommunene i Vest-Finnmark skal kunne jobbe etter en regional tenkning og planlegging, trenger de kunnskap om egen region, om næringer og om fagfelt. Slik kunnskap vil gi regionrådets rolle som bistand i offentlige høringer og pådriver for viktige regionale politiske saker mer faglig tyngde. Det vil også gjøre det lettere for regionrådet å tale med en felles stemme, til det beste for alle kommunene. Dette foreslås som en rolle for Vest-Finnmark regionråd.

Det er stor enighet om at Fiskeri- og havbrukskonferansen i november 2014 var en vellykket arena. Et strategisk grep som foreslås er derfor at Vest-Finnmark regionråd på fast basis planlegger og gjennomfører møteplasser for politikere og næringsutøvere i regi av Vest-Finnmark regionråd, for eksempel etter form av Fiskeri- og havbrukskonferansen. Det er viktig at det gjøres en god grunnlagsarbeid, med god planlegging hvert år, for å peke ut et tema som er tidsaktuelt og relevant for politikere og næringsutøvere i alle kommunene, slik at nytteverdien blir størst mulig for flest mulig. Arenaen kan også benyttes til å forsterke og konsolidere regionrådets rolle som felles stemme for regional og nasjonal politikkutvikling.

Organisering

Det bør fortsatt utarbeides årlige tiltaksplaner, og disse bør gjelde alle de strategiske hovedområdene i Vest-Finnmark regionråd. Det er det politiske sekretariatet som har det overordnede ansvar for utforming av disse plandokumentene, gjennom bidrag og innspill fra styringsgruppene under de tre hovedområdene. Rådmenn har en aktiv rolle, som styringsgruppe under to av hovedområdene.

I følge situasjonsanalysen bør medlemskommunene jobbe med å sikre en enda bedre forankring i sine rekker. Her kan regionrådet sammen foreslå konkrete tiltak for å bedre forankringen ut i de ulike kommunene. Dette er man avhengig av, for å sikre en enda bedre og mer effektiv bruk av ressurser, samt korte ned saksbehandlingstid og heve gjennomslagskraften av de sakene som blir tatt opp i regionrådet. Det trekkes også frem et ønske om enda mer engasjement fra de ulike kommunene, blant annet gjennom bedre forberedelser og oppmøte på regionrådsmøter.

Det oppfordres til tettere dialog, eventuelt et formalisert samarbeid, med andre nærliggende regionråd, for å styrke gjennomslagskraften fra Finnmark og nord.

Det anbefales, på grunnlag av situasjonsanalysen, at Regiontinget utgår. Årsaken er at den ønskede effekten av Regiontinget har uteblitt. Ressursbruken er høy for kommunene i forhold til effekten de får igjen. En årlig konferanse med spesifikk faglig/ næringsmessig fokus, som beskrevet under hovedområdet Politikk, foreslås som en type erstatning for dette.

Det anbefales også at næringsnettverket i nåværende form utgår. Dette erstattes av en organisering som ivaretar flere faglige områder, og en mer helhetlig tilnærming til mål og satsingsområder i Vest-Finnmark regionråd. Organiseringen av faglige grupper og møteplasser vil henge sterkt sammen med mål og strategier, og være verktøy for kompetanseheving og erfaringsutveksling. Det bør gjennomføres evaluering av måloppnåelse når planperiodens slutt nærmer seg.

Næringssejfer vil fortsatt være sentrale under næring, men i tillegg vil plansjefer og havnesjefer involveres, og rådmenn vil være styringsgruppe for dette området. Sammenhengen mellom næring og arealplanlegging bør synliggjøres, og kommunene bør ideelt sett kunne jobbe med deler av lovpålagt planarbeid sammen gjennom regionrådet. Det vil si at planer utarbeidet gjennom regionrådet bør inngå i kommunalt planverk.

Rådmenn vil også være styringsgruppe under hovedområdet kommunale tjenester. Faglederne i kommunene vil være arbeidsgruppe, og således utførende i prosjektet. Arbeidet vil måtte starte med behovskartlegging og planlegging av fremdrift, ansvars- og rolleavklaringer og definering av kvalitetsindikatorer. Det anbefales at det legges opp til faste møtearenaer for faglederne og

medarbeidere innen feltet. Grad og type involvering av medarbeiderne bør også vurderes som en del av prosessen.

Dersom endringene innen organisering skal gjøres, må vedtektene for Vest-Finnmark regionråd endres.

Prosjektfinansiering vil fremdeles måtte være en del av bildet i Vest-Finnmark regionråd, slik det har vært tidligere. Samtidig er det avgjørende at systemet med en grunnfinansiering fortsetter.

Verktøy som blir brukt i prosjekter i regi av Vest-Finnmark regionråd, bør også kunne brukes i kommunene. Det er mulig for kommunene å få store synergieffekter av deltakelsen i Vest-Finnmark regionråd dersom det legges inn mer tid og ressurser. For eksempel er det et stort potensial for intern kompetanseheving innen prosjekt- og innovasjonsarbeid, dersom arbeidet struktureres godt og man bruker tid på å lære seg gode prosjektverktøy. Ved å øke prosjektkompetansen kan man få konkrete og målbare resultater i de områder man ønsker å satse innenfor, både i regionrådet og i kommunene.

Finansiering

Hvordan skal Vest-Finnmark regionråd finansieres i framtida? Når enkelte kommuner i dag trekker frem at de mener det er misforhold mellom kost og nytte av deltakelsen i regionrådet, må dette tas på alvor. Dette er et spørsmål både om faktiske kostnader og resultater, og om formidling av hva ressursene brukes på, og hvilke resultater regionrådet oppnår på vegne av kommunene.

Det vil være helt nødvendig med en fortsatt grunnfinansiering av regionrådet. Uten grunnfinansiering vil driften bli svært uforutsigbar, og den verdifulle rollen som pådriver og utviklingsaktør som regionrådet skal ha vil ikke kunne fungere etter hensikten.

Dagens finansieringsmodell er todelt: Grunnfinansiering som går til drift, og utviklingsmidler som går til utviklingsprosjekter. Det er ikke alltid et naturlig skille mellom disse oppgavetyperne, og en mulig endring som kan drøftes er om finansieringsmodellen i fremtiden skal legge alle midlene i et felles driftstilskudd.

Som eksempel på en lignende tilnærming, er Salten regionråds finansieringsmodell. Denne er i all hovedsak basert på tilskudd fra kommunene. Grunnfinansieringen er lik for alle kommunene, og i tillegg kommer en differensiert, folketallsbasert finansiering.² Enkelte av Salten regionråds aktiviteter, som for eksempel enkelte av Friluftsrådets prosjekter, har ekstern finansiering i tillegg til kommunenes midler.³ Av Salten regionråds driftsbudsjett for 2015 fremkommer beregningen de benytter, samt fordelingen mellom kommunene.⁴

² Samtale med sekretariatsleder Kjersti Bye Pedersen, tirsdag 7.juli 2015.

³ Hvor stor andel dette dreier seg om, fremkommer ikke av Salten regionråds driftsbudsjett for 2015. Det har ikke lyktes oss å komme i kontakt med medarbeiderne som jobber med Friluftsrådet, på grunn av ferieavvikling.

⁴ Kilde: Referat fra møte i regionrådet 18.-19.september 2014. <http://www.salten.no/referat/?News=18>

SR-SAK 42/14 DRIFTSBUDSJETT 2015 FOR SEKRETARIATETS VIRKSOMHET

Det vises til saksfremlegg datert 12.9.2014.

Enstemmig vedtak:

1. Budsjett 2015 for Salten Regionråd - sekretariatet, vedtas med en samlet ramme på 2.882.000 kr.
2. Samarbeidskommunenes tilskudd til drift av sekretariatet for 2015 settes til 2.579.000 kr.
3. Tilskudd fra deltakerkommunene fordeles som følger:

Kommune	Folketall	Driftstilskudd	Prosjektmidler	Sum	%
Bodø	49 731	1 405 530	0	1 405 530	54,5 %
Meløy	6 491	252 040	0	252 040	9,8 %
Gildeskål	2 023	78 550	0	78 550	3,0 %
Beiarn	1 075	41 740	0	41 740	1,6 %
Saltødal	4 690	182 110	0	182 110	7,1 %
Fauske	9 556	371 060	0	371 060	14,4 %
Sørfold	1 987	77 150	0	77 150	3,0 %
Steigen	2 579	100 140	0	100 140	3,9 %
Hamarøy	1 820	70 670	0	70 670	2,7 %
Sum	79 952	2 578 990	0	2 578 990	100,0 %
Pr. innbygger		32,26	0,00	32,26	

Det er sannsynlig at det for Vest-Finnmark regionråd vil være behov for fortsatt prosjektfinansiering av enkelte aktiviteter. Dersom tiltakene innenfor de tre strategiske satsingsområdene skal prosjektorganiseres, slik det foreslås i vedlagte strategidokument, vil prosjektskisser, budsjetter og fremdriftsplaner kunne benyttes til å søke om eksterne midler til prosjektene.

Egenandelen kommunene legger i et prosjekt som ønskes gjennomført, vil kunne dobles når Vest-Finnmark regionråd søker om eksterne midler. Samtidig er det et ofte undervurdert element at å utvikle gode prosjekter krever tid, penger og kompetanse. Det anbefales derfor at styringsgruppa tar høyde for dette i diskusjonene om mulige finansieringsmodeller. Økt grad av prosjektorganisering- og finansiering vil også kreve økt ressursinnsats mot prosjektutvikling og søknadsarbeid. Samtidig vil prosjektorganisering være et nyttig verktøy for målstyring, nytenkning, kompetanseheving og konkrete, målbare resultater.

Økonomisk, politisk og ressursmessig bør det uansett valg av finansieringsmodell vektlegges å formidle faktiske kostnader og resultater. En god finansieringsmodell kan i seg selv fungere som et verktøy for å tydeliggjøre kommunenes utgifter knyttet direkte opp mot resultater. Dette kan bidra til å styrke Vest-Finnmark regionråds omdømme blant medlemskommunene.

Høringsvar fra kommunene

Bakgrunn og bestilling

Vest-Finnmark regionråd gjorde følgende vedtak på sitt møte i desember 2015:

1. Vest-Finnmark regionråd vedtar vedlagte strategiplan, og saksunderlag.
2. Vest-Finnmark regionråd sender saken med tilhørende dokument på høring til medlemskommunene
3. Høringsfristen settes til 15. mars 2016
4. Regiontinget 2015, avholdes 26.-27 april 2016 i Alta.

Forslaget til ny strategiplan har vært på høring hos medlemskommunene, og alle har gitt høringsuttalelse.

Oversikt over høringsvarene sortert etter kommune og tema=

	Tilslutning Strategiplan	Vest-Finnmark Regionråd mer konkret og målbart	Vurdere helt ny organisering, andre sammen- lutninger	Oppløsning av næringsnett- verket	Porsanger inn som medlems- kommune	Avvente tjeneste- samarbeid på grunn av kommune- reformen
Alta	ja	ja	ja	Ja	Ingen merknad	ja
Hammerfest	ja	ja	ja	Ikke kommentert	ja	ja
Hasvik	Ja	Ikke kommentert	Ikke kommentert	Ikke kommentert	Ikke kommentert	ja
Kvalsund	ja	ja	Ikke kommentert	Ikke kommentert	Ikke kommentert	Ikke kommentert
Loppa	ja	ja	Ikke kommentert	Ikke kommentert	Ikke kommentert	Ikke kommentert
Måsøy	ja	ja	ja	Ikke kommentert	Ikke kommentert	ja
Nordkapp*	ja	Ikke kommentert	Ikke kommentert	Ikke kommentert	Ikke kommentert	Ikke kommentert

*Bygger på vedtak/innstilling fra formannskapets møte 11. februar til kommunestyremøte i Nordkapp 12. april.

Alle kommuner gir prinsipielt tilslutning til mål og strategier i forslag til strategiplan. Det er ulike holdninger til veien videre med tanke på organisering og økonomi. Det synes som at alle ønsker Regionting og næringsnettverk vurdert lagt ned. Alta har bekreftet dette direkte, og alle har gitt sin tilslutning til strategiplanen, der Regiontinget og næringsnettverk er tatt ut av internorganiseringen.

Hammerfest og Måsøy ønsker ytterligere vurdering av andre sammenslutninger og antall kommuner, alternativer til dagens regionråd, eventuelt en oppløsning av regionrådet i dagens form. Det er begrunnet med utfallet av den pågående kommunereformen, Porsanger kommunes søknad om medlemskap og de økonomiske forutsetningene for kommunene, og da følgelig regionrådet. Hasvik kommune mener at man må avvente resultatet av kommunereformen før en går videre med å endre sammensetningen av regionrådet.

Hammerfest og Måsøy ber også i vedtaks form om en vurdering av helt nye samarbeidsformer og en eventuell oppløsning av regionrådet i dagens form, fordi de vil vurdere om andre sammenslutninger eller organisering kan være mer effektivt og gi bedre resultater. Nordkapp er inne på de samme forholdene i rådmannens saksutredning og vurdering, uten at dette fremkommer i vedtaket fra formannskapet.

Både Alta og Nordkapp kommune peker på flere forhold som bør utredes ytterligere eller vurderes, som for eksempel prosjekter som har størst mulig relevans for alle kommuner, styrke regionen, konkrete forslag til samarbeid om kommunale tjenester, årlige tiltaksplaner, regiontingets fremtid. Måsøy peker på kommuner som Kautokeino, Kvænangen og Porsanger som mulige samarbeidskommuner i fremtiden.

Forslag til endringer i strategidokumentet med bakgrunn i høringsinnspillene

Siden alle kommuner slutter seg til innholdet og strategiske prioriteringer i strategiplanen tilsier det ikke at det må gjøres endringer i strategidokumentet som ble sendt ut på høring, hva angår oppgaver, prioriteringer og til dels organisering av det faglige arbeidet. Innspillene får imidlertid en effekt på hvilke strategiske mål man bør prioritere i 2016, grunnet kommunereformen, og innspillene fra kommunene får en effekt på årlige handlingsplaner. I tillegg bør høringsinnspillene få konsekvenser for hva man endrer i vedtektene.

Samarbeid om kommunale tjenester

Ut fra situasjonsanalysen og høringer, er inntrykket at kommunereformen først og fremst får påvirkning på samarbeid innen kommunale tjenester. Det er innen dette det blir mest utfordrende og ressurskrevende å igangsette store prosjekter uten å vite hvordan kommunesammensetningen blir. Dersom noen kommuner velger å gå videre med sammenslåing, vil dette binde opp ressurser og fokus i disse kommunene. Tjenestesamarbeid mellom alle medlemskommuner i en slik setting, vil bli krevende å få til. Det foreslås dermed å prioritere prosjekter innen de strategiske områdene "politisk samarbeid" og "næringsvekst" med tilhørende strategier i første handlingsplan.

Intern organisering av regionrådet

Forslaget om ny organisering handler i hovedsak om den interne organiseringen av regionrådet. Det foreslås at næringsnettverket i dagens form og Regiontinget legges ned og erstattes med faglig sammensatte arbeidsgrupper knyttet til strategiene i strategiplanen. Rådmennene skal fungere som styringsgruppe for arbeidsgruppene. På denne måten vil aktivitetene og arbeidet i regionrådet både bli strategisk forankret i strategiplanen og operativt forankret i kommunene.

Konkret og målbart

Kommunene understreker i sine uttalelser at arbeidet i regionrådet må være konkret og målbart. I strategiplanen er det foreslått en prosentvis fordeling mellom strategiene med 50 % på politisk samarbeid og de øvrige ressursene fordeles på kommunale tjenester og næringsvekst, med 25 % hver. Dette kan måles, og skal sikre prioritering av oppgaver og ressurser. I tillegg må regionrådets årlige handlingsplaner inneholde konkrete tiltak og prosjekter som er målbare sett i et årsperspektiv.

Sammensetning og overordnet organisering av samarbeidet

I prinsippet er kommunene enige i prioriteringene og i strategiske valg, med tanke på oppgaver og funksjoner som er beskrevet i strategiplanen. På den andre siden ønsker flere en vurdering av-, og utredning om, sammensetning og samarbeidsform mellom kommuner. Dette i lys av nye mulige medlemskommuner, og resultatene av kommunereformen.

Generelt har ingen innvendinger eller store innspill til utkast til strategiplan, og planen kan derfor behandles etter planen, slik at Vest-Finnmark Regionråd får et styringsdokument som er forankret i kommunene for gjeldende periode.



Sak 13/16 Regionrådet

Sak 4/16 Regiontinget

Saksbehandler: Raymond Robertsen

Endring av vedtektene til Vest-Finnmark regionråd

Forslag til vedtak

Regiontinget vedtar fremlagte vedtektsendringer

Bakgrunn

I forbindelse med behandling av ny strategiplan for Vest-Finnmark regionråd, har man diskutert flere endringer av strukturen- og arbeidsmetodene. Bl.a. foreslås det å avvikle Regiontinget, noe som da krever endring av vedtektene til regionrådet.

I arbeidet med ny strategiplan, har fokuset vært på selve strategiplanen. Man har i den prosessen vært innforstått med at dette kunne medføre vedtektsendringer. Selve forslaget til vedtektsendringer har ikke vært behandlet i noen arbeidsgruppe eller andre organer, før den legges frem for Regionrådet og Regiontinget i april 2016.

Vedtektene til Vest-Finnmark regionråd har ikke vært endret siden 2012, da man endret modell for finansiering av drift av regionrådet.

Saksgrunnlag

I forslag til endringer av vedtekter er noen endringer kun språklige, mens andre endringer medfører endring i hvordan regionrådet organiseres og drives. I oversikten redegjøres det for hva endringene er, og hvilken betydning de har.

§ 1 Formål

Endret rekkefølgen på medlemskommunene (alfabetisk), og språklige endringer

§ 2 Visjon og overordnet mål

Kortet ned på avsnittet, og fjernet andre del av den gamle vedtekten. Dette for å gjøre vedtekten mer i samsvar med ny strategiplan.



Sak 5/16 Regiontinget

Saksbehandler: Raymond Robertsen

Orienteringer

Forslag til vedtak

Orienteringene tas til etterretning

Budsjett 2016

Regionrådet er ikke en egen juridisk enhet, med eget organisasjonsnummer. Organisasjonen er prosjektorganisert, med en fast ansatt. Ekstra kapasitet og kompetanse kjøpes inn etter behov, innenfor budsjetttrammene.

Budsjett og regnskap for 2016, vil bli ført under interkommunalt samarbeid i Hammerfest kommunes regnskap.

Budsjett for 2016 skulle egentlig vært behandlet av Regionrådet og Regiontinget i desember 2015. Da Regiontinget ble flyttet til april 2016, vedtok Regionrådet årsbudsjettet i januar 2016, slik at administrasjonen hadde et budsjett å jobbe ut i fra.

Driften av regionrådet

I budsjettforslaget for 2016 er totalrammene for drift økt fra kr 1 192 500,- til 1 207 000,- Dette utgjør en differanse på kr 14 500,- (1,2 %). Dette er i realiteten en nullvekst på budsjettet for 2016.

Det legges opp til et driftsnivå i 2016 som er på samme nivå som 2015.

Art	Beskrivelse/navn	Budsjett 2016	Rev.bud. 2015	Regnsk. des. 2015	Regnsk. 2014
10100	FASTLØNN	kr 700 000	kr 680 000	kr 689 023	kr 666 400
10500	ANNEN LØNN OG TREKKPLIKTIGE GODTGJØRELSE	kr 25 000	kr 54 000	kr 50 400	
10900	PENSJONSINNSKUDD KLP	kr 140 000	kr 130 000	kr 116 960	kr 111 775
11000	KONTORMATERIELL	kr 5 000	kr 5 000	kr 174	kr 1 539
11010	ABONNEMENTER PÅ AVISER OG FAGTIDSSKRIFT	kr 5 000	kr 5 000	kr 3 189	kr 2 229
11170	BEVERTNING MØTER/UTVALG/KURS/OPPLÆRING	kr 35 000	kr 40 000	kr 37 806	kr 25 087
11201	KJØP AV TJENESTER	kr -	kr 5 000	kr -	kr -
11245	OPPHOLDSUTGIFTER	kr 40 000	kr 50 000	kr 48 214	kr 17 600
11270	UTGIFTSDEKNING	kr 20 000	kr 15 000	kr 11 463	kr 16 638
11300	PORTO / FRAKT	kr -	kr -	kr -	kr -
11310	BANKTJENESTER	kr -	kr 500	kr -	kr -
11330	TELEFON / TELEFAKS	kr 15 000	kr 15 000	kr 11 553	kr 6 782
11340	DATAKOMMUNIKASJON/INTERNETT/BREDBÅND	kr 12 000	kr 12 000	kr 9 590	kr 10 698
11400	ANNONSE, REKLAME, INFORMASJON	kr 10 000	kr 5 000	kr -	kr 25 434
11410	REPRESENTASJON	kr 5 000	kr 5 000	kr 2 129	kr -
11500	OPPLÆRING, KURS	kr 5 000	kr -	kr -	kr 3 080
11600	UTGIFTER OG GODTGJØRELSE FOR REISER, DIETT M.V., OPPGAVEPLIKTIG	kr 45 000	kr 5 000	kr 21 916	kr 18 704
11750	ANDRE TRANSPORTUTGIFTER	kr 45 000	kr -	kr 5 785	kr 21 030
11950	AVGIFTER, GEBYRER, LISENSER, KONTINGENT	kr 15 000	kr 17 000	kr 29 038	kr 18 260
11980	LISENSER PÅ DATAPROGRAMMER	kr 360 000	kr 345 000	kr 344 927	kr 354 888
12000	KJØP/FINANSIELL LEASING DRIFTSMIDLER	kr -	kr -	kr -	kr 11 545
12010	KONTORUTSTYR	kr 5 000	kr 5 000	kr 1 388	kr 1 554
12370	VEDLIKEHOLD UTSYR	kr 5 000	kr 5 000	kr -	kr 7 996
12700	KONSULENTTJENESTER	kr 75 000	kr 20 000	kr 7 190	kr 93 819
14290	MOMS KOMPENSASJONSORDNING	kr 25 000	kr 25 000	kr 20 217	kr 50 348
15500	AVSETNING TIL BUNDNE FOND	kr -	kr 687 500	kr -	kr -
16900	FORDELTE UTGIFTER/INTERNALSALG	kr -	kr -290 000	kr -286 670	kr -
17120	REF: SYKEPENGER	kr -	kr -	kr -	kr 30 000
17290	Kompensasjon mva på løpt driftsregnskapet	kr -25 000	kr -25 000	kr -20 217	kr -50 348
17300	REF FINNMARK FYLKESKOMMUNE	kr -	kr -150 000	kr -154 889	kr -31 111
17500	Kommunale refusjoner drift	kr -1 207 000	kr -1 192 500	kr -1 279 206	kr -997 000
17501	Kommunale refusjoner IKT	kr -360 000	kr -355 000	kr -293 091	kr -399 509
17502	Kommunale refusjoner Strategisk plattform	kr -	kr -930 000	kr -930 000	kr -980 000
17510	REF MÅSØY KOMMUNE	kr -	kr -	kr -	kr -1 505 998
17700	Andre refusjoner (private)	kr -	kr -45 000	kr -45 205	kr -109 723

Som følge av at daglig leder ikke er folkevalgt i 2016, vil regionrådet få færre inntekter i form av tapt arbeidsfortjeneste. I tillegg må man beregne noe høyere reiseutgifter, da det blir færre muligheter for møtekombinasjoner der andre aktører dekker daglig leders reiser.

Det legges heller ikke opp til en strategisk plan, med gunnfinansiering fra kommunene i 2016. Vest-Finnmark regionråd skal på sitt møte i april 2016, ta stiling til en ny strategiplan, der også arbeidsmetodene i regionrådet blir foreslått endret. Dette medfører at på sikt, så kan flere kostnader som har ligget under SNP i regionrådet, måtte komme under ordinær drift.

IKT felles innkjøp er et felles innkjøp av IKT verktøy for kommunene, der ulike kommuner er med på ulike moduler. Vest-Finnmark regionråd foretar innkjøpet, og viderefakturerer dette i sin helhet til kommunene som deltar. Dette påvirker ikke driftsresultatet i regionrådet.

Grunnen til denne endringen må sees i sammenheng med ny § 9 «endring av medlemskommuner». I tillegg har Vest-Finnmark regionråd økonomiske reserver som medfører at man vil ha tid til å omstille seg dersom utredelse av en eller flere kommuner blir aktuelt.

§ 9 Endring av medlemskommuner

Da Porsanger kommune søkte om medlemskap i Vest-Finnmark regionråd i 2014, ble det avdekket at man manglet prosedyrer for et eventuelt opptak av nye medlemmer i regionrådet. Regionrådet har diskutert ved flere anledninger hvordan man bør håndtere slike saker.

Det foreslås at endring av medlemmer i Vest-Finnmark regionråd kan gjøres dersom minst 50 % av medlemskommunenes kommunestyre godkjenner dette. Prosessen som leder opp til en slik runde hos medlemskommunene bør initieres av Regionrådet.

§ 3 Politisk organisering

Her er alt som omtaler Regiontinget fjernet, for å være i samsvar med ny strategiplan. I tillegg er pliktene til regionrådet beskrevet i tre punkter (valg av ledelse, vedta planer- og budsjett, samt godkjenne regnskap).

I arbeidet med strategiplanen har man diskutert om man må ha andre møtearenaer og arrangementer enn bare Regionrådet når Regiontinget avvikles. Erfaringene med å arrangere sjømatkonferansen sammen med Finnmark fylkeskommune i 2014 var ubetinget positive. Man har ønsket flere slike arenaer for å sette viktige politiske saker på dagsordenen. Man har derfor tatt inn en formulering om dette i vedtektene.

§4 Administrativ organisering

Første avsnitt er endret for å øke handlingsrommet for ulik organisering av det administrative arbeidet i regionrådet. Endringen i siste avsnitt er også foreslått for å kunne være mer fleksibel på hvordan man organiserer det administrative arbeidet.

Det foreslås også en forenkling og presisering i det som gjelder arbeidsgiveransvaret.

§ 5 Økonomiske forhold

Den viktigste forslag til endring her, er at man har tatt bort finansieringsmodellen av SNP, der hver kommune bidrar med likt beløp for gjennomføring av den årlige utviklingshandlingsplan. I stede legges det opp til at prosjekter som skal gjennomføres, finansieres gjennom drift. Det medfører at det vil være ulik bidrag fra medlemskommuner i prosjekter og tiltak som er besluttet gjennomført innenfor næringsutvikling, tjenesesamarbeid og politisk arbeid.

Det er gjort språklige endringer som følge av at Regiontinget er foreslått avviklet. I tillegg er det gjort presiseringer på vertskommunens praktiske ansvar med hensyn på økonomi- og økonomisk oppfølging i regionrådet.

§ 7 Endring av vedtekter

Her foreslås det en forenkling i arbeidet med å endre vedtektene. I de nye vedtektene legges det opp til at regionrådet alene kan beslutte vedtektsendringer, så lenge minst 5 ordførere stemmer for endingen (71 % av de stemmeberettigete).

Gamle § 8 (iverksettelse) er foreslått fjernet, og tatt inn i § 7, med den endring at det er regionrådet som beslutter iverksettelse.

§ 8 (gammel § 9) Uttredelse

Det foreslås en endring på utredelse av Vest-Finnmark regionråd, som innebærer korte tid for økonomisk forpliktelse ved eventuell utredelse. I de nye vedtektene forplikter en medlemskommune som velger å gå ut av Vest-Finnmark regionråd, å betale sin andel i inneværende år for uttredelsen, samt hele påfølgende kalenderår. I de gamle vedtektene var forpliktelsen to år.