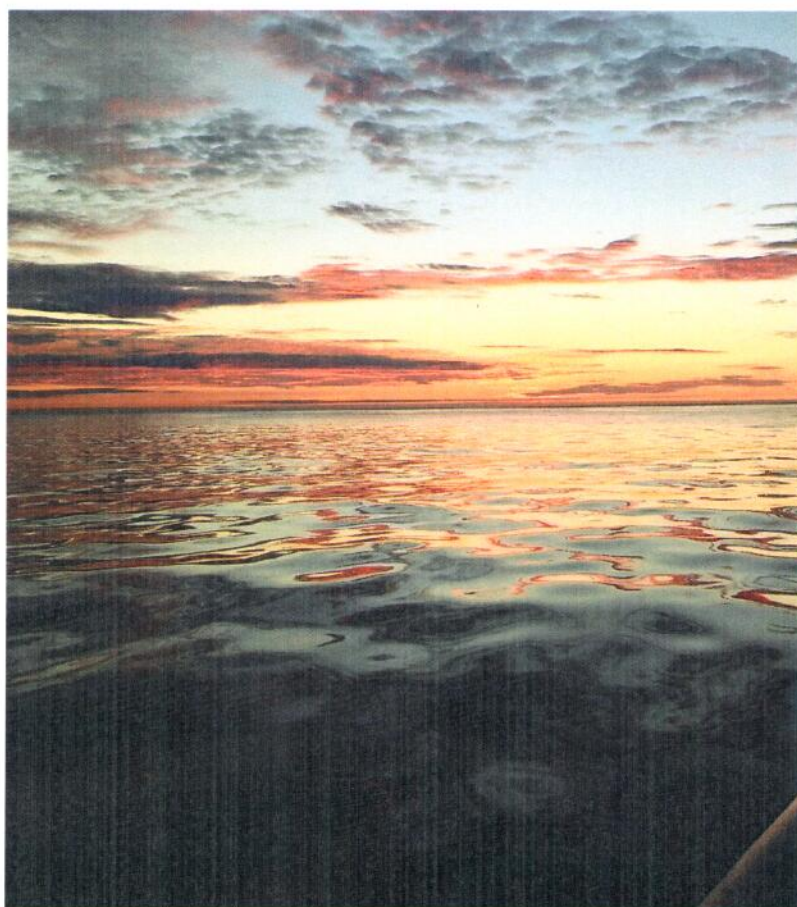


SAKSPAIRER

VEST-FINNMARK REGIONRÅD

Honningsvåg 9.-10.november 2015



Scandic Bryggen, Honningsvåg

- Sak 15/15
Godkjenning av innkalling og saksliste
- Sak 16/15
Ny strategiplan, 1.gangs behandling
- Sak 17/15
Videre arbeid med utredning av «infrastruktur- og transporttjenester i Vest-Finnmark»
- Sak 18/15
Orienteringer
- Sak 19/15
Høring om eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk
- Sak 20/15
Kompetansekartlegging i Vest-Finnmark
- Sak 21/15
Valg av leder og nestleder frem til regiontinget

Sak 15/15 Regionrådet

Saksbehandler: Raymond Robertsen

Godkjenning av innkalling og saksliste

Forslag til vedtak

Innkalling og saksliste godkjennes

Bakgrunn

Regionrådet er innkalt pr e-post 29.oktober 2015. Sakspapirer med følgende saksliste ble sendt regionrådet pr. epost den 2.november 2015:

- *Sak 15/15 Godkjenning av innkalling og saksliste*
- *Sak 16/15 Ny strategiplan, 1.gangs behandling*
- *Sak 17/15 Videre arbeid med utredning av «infrastruktur- og transporttjenester i Vest-Finnmark»*
- *Sak 18/15 Orienteringer*
- *Sak 19/15 Høring om eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk (behandlet pr epost i uke 37 og 38)*
- *Sak 20/15 Kompetansekartlegging i Vest-Finnmark*
- *Sak 21/15 Valg av leder og nestleder frem til regiontinget*

Sak 16/15 Regionrådet

Saksbehandlere: Raymond Robertsen, Kreativ Industri, styringsgruppen

Ny strategiplan, 1.gangs behandling

Innstilling fra styringsgruppen:

1. Vest-Finnmark regionråd vedtar vedlagte strategiplan, og saksunderlag.
2. Vest-Finnmark regionråd sender saken med tilhørende dokument på høring til medlemskommunene
3. Høringsfristen settes til 15.desember 2015

Bakgrunn

Vest-Finnmark regionråd startet arbeidet med å lage ny strategiplan i 2014, og dette arbeidet skulle være forankret i kommunestyrene til eierkommunene..

Kreativ Industri ble engasjert til å lage en ståstedsoversikt for Vest-Finnmark regionråd pr 2015, som skal danne grunnlag for det videre arbeid med ny strategi. I denne prosessen ble det utført mange intervjuer med aktører i medlemskommunene, samt eksterne aktører. I tillegg er det gjort en sammenligning av hvordan Vest-Finnmark regionråd arbeider i forhold til andre regionråd i landet.

Styringsgruppen har hatt sitt første møte i mars 2015, der ståstedsoversikt ble presentert og diskutert. Styringsgruppen hadde også et møte i september, der man diskuterte det endelige utkastet er legges frem for Vest-Finnmark regionråd.

Kreativ industri AS er valgt som leverandør for å være prosessleder i videre arbeid med ny strategiplan. Målet er å ha et førsteutkast klar som sendes på høring til medlemskommunene med høringsfrist 1.november.

Sakopplysninger

Gjeldende strategiplan for Vest-Finnmark regionråd har sin virkeperiode fra 2012-2015. Som følge av at denne utløper i 2015, er det nå utarbeidet forslag til ny strategiplan for perioden 2016-2019.

Kreativ Industri AS har vært innleid for å gjøre en innledende situasjonsbeskrivelse av Vest-Finnmark regionråd, og i del to av prosjektet, for å være sekretær for utkast til ny plan.

Utkastet baserer seg på innspill fra de 26 intervjuene som ble gjennomført i alle kommunene og med eksterne, møtene daglig leder i Vest-Finnmark regionråd gjennomførte i kommunestyrene, innspill fra styringsgruppen i prosjektet, innspill på møte med Vest-Finnmark regionråd 11.5.2015 og kommunale planer. Prosjektansvarlig og daglig leder i Vest-Finnmark regionråd har vært aktiv i arbeidet, gjennom tilbakemeldinger og innspill til Kreativ Industri.

Planen finnes vedlagt i eget dokument.

Innhold

Grunntanken for ny strategiplan er at Vest-Finnmark regionråd eksisterer for å styrke medlemskommunene og Vest-Finnmark som region.

Det foreslås å satse på tre strategiske hovedområder i planperioden: kommunale tjenester, næringsvekst og politikk. Det foreslås en prosentvis fordeling mellom strategiområdene, for å ha en føring på hvor mye tid og ressurser regionrådet totalt sett skal bruke på hvert av områdene.

De fleste informantene fra kommunene, som ble intervjuet i forbindelse med situasjonsanalysen, påpeker at arbeidet man skal gjøre i regionrådet må være konkret og målbart for å forsvare ressursbruken. Prosjektene som settes i gang i planperioden må være relevante, og derfor foreslås det at alle tiltak som igangsettes skal være relevante for så mange i samarbeidet som mulig.

Blant eksterne aktører er det gjennomgående positive tilbakemeldinger om Vest-Finnmark regionråds funksjon og rolle. Internt er det imidlertid et tilbakevendende tema at en del representanter er i tvil om forholdet mellom kost og nytte, og verdien de får igjen av deltakelse i regionrådet. Med grunnlag i dette anbefales det at regionrådet i tiden fremover er enda tydeligere på å legge opp til aktiviteter som kan vise til konkrete resultater. Arbeidet må også være godt forankret i medlemskommunene. Antall områder regionrådet jobber med må mest sannsynlig bli færre, og områdene må spisses. Rollen til Vest-Finnmark regionråd må være nyttig og tydelig for deltakerkommunene.

Politikere, rådmenn og medlemmer av regionrådet bør være bevisste på hvilket ansvar de har ovenfor andre kommuner og regionen, når de har forpliktet seg til å inngå i samarbeidet Vest-Finnmark regionråd.

Ideelt sett bør kommunene yte mer og få mer ut av samarbeidet, og det bør legges stor vekt på at prosjektene som igangsettes har nytteverdi for så mange kommuner som mulig. Dette vil i praksis bety at kommunene må innstille seg på å involvere flere ressurspersoner og investere mer tid i VFR-prosjekter. Det foreslås at rådmennene fungerer som styringsgrupper for de to strategiske hovedområdene næringsvekst og kommunale tjenester. I tillegg foreslås det at prosjektgruppene for tiltakene innen disse områdene blir satt sammen av fagpersoner fra kommunene. For eksempel kan dette være havnesjefer i et prosjekt som dreier seg om sjørettet næringsutvikling, eller fagledere i barnevernet i et prosjekt som dreier seg om kvalitetsheving i barnevernet. En kritisk suksessfaktor her er at kommunene må innstille seg på å investere mer tid og flere ressurspersoner i VFR-aktiviteter, samtidig som de får flere konkrete resultater å vise til som resultat av deltakelsen i regionrådet.

De to største kommunene, Alta og Hammerfest, har på mange områder gitt mer enn de har fått. Flere av de største prosjektene i regionrådet har ikke disse to kommunene deltatt aktivt i. Selv om de ser en gevinst i det politiske samarbeidet, og verdien i å kunne bidra til de mindre kommunene, bør de også selv få en direkte gevinst gjennom tiltakene, når de bruker ressurser på Vest-Finnmark regionråd.

I vedtektene til Vest-Finnmark regionråd heter det:

«Vest-Finnmark regionråd skal være en organisasjon som dynamisk og proaktivt arbeider for å utvikle medlemskommunenes evne til å tilpasse seg skiftende utfordringer, gjennom samarbeid, allianser og nettverk, horisontalt så vel som vertikalt.¹»

Dersom kommunene i Vest-Finnmark skal etablere seg i front innen tjenester og næringsutvikling, må kommuneorganisasjonene skape en kultur som understøtter og påskynder forbedring og nytenkning. Ledere og medarbeidere i kommunene bør ha fagkompetanse innen innovasjonsledelse og utviklingsarbeid. Dette området ligger innenfor regionrådets vedtektsfestede visjon og mål.

Felles kartlegginger og årskonferanser vil også være av verdi for alle kommunene. Faglige møteplasser bør legges opp slik at det i tillegg til å være en erfaringsutvekslingsarena, blir en arena for kompetanseheving og utvikling.

Kommunale Tjenester

Mange av respondentene i forarbeidet til strategiplanen trekker frem behovet for å igangsette samarbeid innen tjenester og lovpålagte oppgaver. Det har i flere omganger, også gjennom utredning, blitt avdekket behov innen tjenestesamarbeid, men man har ikke lyktes med å realisere dette gjennom regionrådet til nå.

Det foreslås derfor at tilrettelegging for samarbeid om prosjekter for kvalitetsheving og effektiv bruk av ressurser i kommunene skal være et strategisk hovedområde for Vest-Finnmark regionråd i planperioden. Dette innebærer at Vest-Finnmark regionråd skal være en organisatorisk og faglig pådriver og støttespiller i arbeidet for nytenkning for kvalitetsheving i kommunale tjenester, i henhold til vedtektene. Regionrådet avgjør hvilke prosjekter som skal gjennomføres.

Ved å involvere medarbeidere, fagledere og enhetsledere i hele prosessen, fra idéprosess til praktiske samarbeidsprosjekter, kan man finne og utvikle nødvendige forbedringstiltak som kan forbedre kvaliteten på tjenestene til befolkningen, og samtidig bidra til optimalisert bruk av ressurser. Ved å øke fagledere og medarbeidere i kommunene sin kompetanse innen prosjektarbeid og nytenkning, kan Vest-Finnmark regionråd dessuten bidra til at kommunene settes bedre i stand til å se verdien og nytten av samarbeid.

I forarbeidet til strategiplanen ble informantene spurt om behov for samarbeid på tjenester. Disse områdene ble da nevnt særskilt:

- Barnevern
- PPT og psykiatri
- Merkantile, lønn, regnskap, offentlige innkjøp
- IT
- Teknisk, brannforebyggende
- Planarbeid
- Juridisk kompetanse, forvaltningsrett, jus

Svært mange nevnte også kunnskap og kompetanse som viktige områder for utvikling av regionen.

¹ Fra vedtektene av 5.12.2012.

For å komme i gang med et samarbeid innen tjenester, som kommunene vil ha nytte av i det daglige, og se en effekt av, anbefaler vi at det ikke velges mer enn ett område om gangen. Slik kan man lettere holde fokus, og det er større sannsynlighet for at prosjektet vil lykkes, og gi håndfaste resultater i kommunene.

Det bør drøftes i regionrådet om samarbeid innen tjenester gjennom regionrådet skal være på et driftsnivå, der man samarbeider om tjenester gjennom formelle avtaler, og at store miljøer tilbyr tjenester til mindre miljøer. Dersom det fører til at noen kommuner mister funksjoner eller stillinger som følge av dette, risikerer man misnøye, og at man ikke kommer i gang med samarbeidet. Gevinsten kan være bedre faglige tilbud i kommunene og konkrete samarbeid som fungerer. En annen, og mindre forpliktende, retning innen tjenestesamarbeid, er innen utvikling og kompetanseheving. Denne formen er imidlertid mindre forpliktende, og man risikerer å få færre konkrete resultater.

Næringsvekst

Et stort potensial i regional utvikling ligger i at man klarer å etablere en felles helhetstenking om at næringsvekst i Vest-Finnmark er avhengig av et klima, der kommunene trekker i samme retning og gjør hverandre gode. Et eksempel på en lovende prosess som er godt i gang på dette området, er arbeidet med Fiskeristrategien.

Kartlegging av omstillingskommuner viser at satsing på *etablert* næringsliv gir størst resultater i offentlig tilrettelegging av næringsutvikling. Det anbefales derfor som en retning i det felles strategiske næringsarbeidet i Vest-Finnmark.

Næringsområder som blir nevnt som viktige for flere kommuner er energi-, mineral- og maritime næringer. Disse er også relevante som mulige vekstnæringer. Transport og infrastruktur blir også trukket frem som viktige tema.

Det anbefales at Vest-Finnmark regionråd i neste planperiode konsentrerer arbeidet sitt på ett eller noen få prosjekter om gangen, av samme årsak som oppgitt for tjenesteområdet. Forarbeidene til strategiplanen viser at det er behov for å tydeliggjøre nytteverdien av regionrådet overfor medlemskommunene. Dette vil bli en lettere jobb dersom regionrådet satser tyngre skyts på færre prosjekter, i stedet for å spre midlene på flere mindre prosjekter.

Arealplanlegging er et område der alle kommunene har utfordringer. Det er mulig å se til andre regioner for eksempler på hvordan prosjekter innen dette området har blitt utviklet og drevet. Et eksempel på et prosjekt man kan vurdere, er arbeid for en felles kystplan for regionen. God regulering av sjønære områder kan løse opp i mange hindre som i dag står i veien for næringsvekst i kommunene, og det vil treffe svært tett på utfordringene i en rekke av bransjene som i dag er

I Troms pågår det to prosesser med tverrkommunale kystplaner.

I Sør- og Midt-Troms har 13 kommuner gått sammen om en felles kystplan, som var på høring våren 2015. Arbeidet ledes av Sør-Troms Regionråd.

Proessen er svært godt dokumentert på nett, både på Sør-Troms Regionråds hjemmesider og på prosjektets egen facebookside. Det pågår også et arbeid med en felles kystplan for Tromsøregionen, der 5 kommuner har gått sammen om å lage en felles plan for kysten og fjordsystemene.

Det anbefales å ta kontakt med prosjektleder for et eller begge prosjektene, for å høste erfaringer før et lignende arbeid eventuelt starter i Vest-Finnmark.

nøkkelbransjer i eksisterende næringsliv i kommunene. Se faktaboks om arbeidene med felles kystplaner som nå pågår i Troms.

Gode planer er god næringspolitikk. Samarbeidsprosjekter innen planområdet vil kunne gi verdier for alle kommunene i Vest-Finnmark regionråd. Det vil i tillegg til å legge til rette for næringsutvikling, også fremme samarbeid og kompetanse innen areal og planlegging for næringsutvikling. Dette blir trukket fram som utfordringer som alle kommunene kjenner på i dag, i større eller mindre grad.

Politikk

Det er enighet om at det er potensial og viktighet i en arena der politiske krefter i Vest-Finnmark møtes, men at den kan fungere bedre og bør vise til flere konkrete resultater. Den politiske rollen til Vest-Finnmark regionråd har til nå fungert godt, men situasjonsanalysen viser at den bør bli mer synlig.

Vest-Finnmark regionråd bør i større grad utnytte fordelene ved prosjektorganisering, også i det politiske arbeidet. Et eksempel på et vellykket arbeid utført etter slik modell, er arbeidet med infrastrukturutredningen i 2014-2015.

Det savnes mer kunnskap om Vest-Finnmark. Dette gjelder både tallgrunnlag og generell faktakunnskap, og kunnskap om næringsutvikling og arbeidsliv. Kommunene har ikke ressurser selv til å kjøpe inn/organisere slik kunnskapsinnhenting. Det oppleves som tilfeldig hvilke vekstfaktorer hver kommune prioriterer øverst, og hvilke prosjekter de løfter deretter. Dette gjelder både utvikling av tettsteder, næring og infrastruktur. For at kommunene i Vest-Finnmark skal kunne jobbe etter en regional tenkning og planlegging, trenger de kunnskap om egen region, om næringer og om fagfelt. Slik kunnskap vil gi regionrådets rolle som bistand i offentlige høringer og pådriver for viktige regionale politiske saker mer faglig tyngde. Det vil også gjøre det lettere for regionrådet å tale med en felles stemme, til det beste for alle kommunene. Dette foreslås som en rolle for Vest-Finnmark regionråd.

Det er stor enighet om at Fiskeri- og havbrukskonferansen i november 2014 var en vellykket arena. Et strategisk grep som foreslås er derfor at Vest-Finnmark regionråd på fast basis planlegger og gjennomfører møteplasser for politikere og næringsutøvere i regi av Vest-Finnmark regionråd, for eksempel etter form av Fiskeri- og havbrukskonferansen. Det er viktig at det gjøres en godt grunnlagsarbeid, med god planlegging hvert år, for å peke ut et tema som er tidsaktuelt og relevant for politikere og næringsutøvere i alle kommunene, slik at nytteverdien blir størst mulig for flest mulig. Arenaen kan også benyttes til å forsterke og konsolidere regionrådets rolle som felles stemme for regional og nasjonal politikkutvikling.

Organisering

Det bør fortsatt utarbeides årlige tiltaksplaner, og disse bør gjelde alle de strategiske hovedområdene i Vest-Finnmark regionråd. Det er det politiske sekretariatet som har det overordnede ansvar for utforming av disse plandokumentene, gjennom bidrag og innspill fra styringsgruppene under de tre hovedområdene. Rådmenn har en aktiv rolle, definert av hvilke prosjekter som i tiltaksperioden er valgt, og vil være styringsgruppe under to av hovedområdene. Prosjektorganiseringen gjør at det vil veksle mellom hvilke arbeids- og styringsgrupper som har aktive roller.

I følge situasjonsanalysen bør medlemskommunene jobbe med å sikre en enda bedre forankring i sine rekker. Her bør regionrådet sammen foreslå konkrete tiltak for å bedre forankringen ut i de ulike kommunene. Dette er man avhengig av, for å sikre en enda bedre og mer effektiv bruk av ressurser, samt korte ned saksbehandlingstid og heve gjennomslagskraften av de sakene som blir tatt opp i regionrådet. Det trekkes også frem et ønske om enda mer engasjement fra de ulike kommunene, blant annet gjennom bedre forberedelser og oppmøte på regionrådsmøter.

Det oppfordres til tettere dialog, eventuelt et formalisert samarbeid, med andre nærliggende regionråd, for å styrke gjennomslagskraften fra Finnmark og nord.

Det anbefales, på grunnlag av situasjonsanalysen, at Regiontinget utgår. Årsaken er at den ønskede effekten av Regiontinget har uteblitt. Ressursbruken er høy for kommunene i forhold til effekten de får igjen. En årlig konferanse med spesifikk faglig/ næringsmessig fokus, som beskrevet under hovedområdet Politikk, foreslås som en type erstatning for dette.

Det anbefales også at næringsnettverket i nåværende form utgår. Dette erstattes av en organisering som ivaretar de faglige områdene kommunene ser største behov for å jobbe med i tiltaksperioden, og en mer helhetlig tilnærming til mål og satsingsområder i Vest-Finnmark regionråd. Organiseringen av faglige grupper og møteplasser vil henge sterkt sammen med mål, strategier, tiltak og prosjekter i gjeldende periode, og kunne bidra til kompetanseheving, effektivisering og erfaringsutveksling. Det bør gjennomføres evaluering av måloppnåelse når planperiodens slutt nærmer seg. Tiltaksplanene og valgte satsingsområder/ prosjekter vil avgjøre hvilke arbeidsgrupper som bør settes sammen og være aktive.

Næringssjefer vil fortsatt være sentrale under næring, men i tillegg vil plansjefer og havnesjefer (eventuelt ansvarlige for havn/sjønære områder) involveres, og rådmenn vil være styringsgruppe for dette området. Sammenhengen mellom næring og arealplanlegging bør synliggjøres, og kommunene bør ideelt sett kunne jobbe med deler av lovpålagt planarbeid sammen gjennom regionrådet. Det vil si at planer utarbeidet gjennom regionrådet i stedet for å komme i tillegg til egne kommunale planer, bør kunne styrke eller være en del av kommunalt planverk. Dersom arbeid gjennom regionrådet kan styrke det kommunale planverket, og ikke være ekstraarbeid innen et allerede oppdekket område for kommunene, vil det bli mer attraktivt og aktuelt for kommuner.

Rådmenn vil også være styringsgruppe innen prosjekter under hovedområdet kommunale tjenester. Faglederne i kommunene vil være arbeidsgruppe, og således utførende i prosjekter. Arbeidet vil måtte starte med behovskartlegging og planlegging av fremdrift, ansvars- og rolleavklaringer og definering av kvalitetsindikatorer. Det anbefales at det legges opp til faste møtearenaer for faglederne og medarbeidere innen det valgte feltet/prosjektet. Grad og type involvering av medarbeiderne bør også vurderes som en del av prosessen.

Dersom de foreslåtte endringene innen organisering skal gjøres, må vedtektene for Vest-Finnmark regionråd endres.

Verktøy som blir brukt i prosjekter i regi av Vest-Finnmark regionråd, bør også kunne brukes i kommunene. Det er mulig for kommunene å få store synergieffekter av deltakelsen i Vest-Finnmark regionråd, dersom det legges inn mer tid og ressurser. For eksempel er det et stort potensial for intern kompetanseheving innen prosjekt- og innovasjonsarbeid, dersom arbeidet struktureres godt

og man bruker tid på å lære seg gode prosjektverktøy. Ved å øke prosjektkompetansen kan man få konkrete og målbare resultater i de områder man ønsker å satse innenfor, både i regionrådet og i kommunene.

Finansiering

Hvordan skal Vest-Finnmark regionråd finansieres i framtida? Når enkelte kommuner i dag trekker frem at de mener det er misforhold mellom kost og nytte av deltakelsen i regionrådet, må dette tas på alvor. Dette er et spørsmål både om faktiske kostnader og resultater, og om formidling av hva ressursene brukes på, og hvilke resultater regionrådet oppnår på vegne av kommunene.

Det vil være helt nødvendig med en fortsatt grunnfinansiering av regionrådet. Uten grunnfinansiering vil driften bli svært uforutsigbar, og den verdifulle rollen som pådriver og utviklingsaktør som regionrådet skal ha vil ikke kunne fungere etter hensikten.

Dagens finansieringsmodell er todelt: Grunnfinansiering som går til drift, og utviklingsmidler som går til utviklingsprosjekter. Det er ikke alltid et naturlig skille mellom disse oppgavetyperne, og en mulig endring som kan drøftes er om finansieringsmodellen i fremtiden skal legge alle midlene i en felles pott. I tillegg vil det søkes ekstra ekstern prosjektfinansiering til valgte prosjekter.

Som eksempel på en lignende tilnærming, er Salten regionråds finansieringsmodell. Denne er i all hovedsak basert på tilskudd fra kommunene. Grunnfinansieringen er lik for alle kommunene, og i tillegg kommer en differensiert, folketallsbasert finansiering.² Enkelte av Salten regionråds aktiviteter, som for eksempel enkelte av Friluftsrådets prosjekter, har ekstern finansiering i tillegg til kommunenes midler.³ Av Salten regionråds driftsbudsjett for 2015 fremkommer beregningen de benytter, samt fordelingen mellom kommunene.⁴

² Samtale med sekretariatsleder Kjersti Bye Pedersen, tirsdag 7.juli 2015.

³ Hvor stor andel dette dreier seg om, fremkommer ikke av Salten regionråds driftsbudsjett for 2015. Det har ikke lyktes oss å komme i kontakt med medarbeiderne som jobber med Friluftsrådet, på grunn av ferieavvikling.

⁴ Kilde: Referat fra møte i regionrådet 18.-19.september 2014. <http://www.salten.no/referat/?News=18>

Det vises til saksfremlegg datert 12.9.2014.

Enstemmig vedtak:

1. Budsjett 2015 for Salten Regionråd - sekretariatet, vedtas med en samlet ramme på 2.882.000 kr.
2. Samarbeidskommunenes tilskudd til drift av sekretariatet for 2015 settes til 2.579.000 kr.
3. Tilskudd fra deltakerkommunene fordeles som følger:

Kommune	Folketall	Driftstilskudd	Prosjektmidler	Sum	%
Bodø	49 731	1 405 530	0	1 405 530	54,5 %
Meløy	6 491	252 040	0	252 040	9,8 %
Gildeskål	2 023	78 550	0	78 550	3,0 %
Beiarn	1 075	41 740	0	41 740	1,6 %
Saltdal	4 690	182 110	0	182 110	7,1 %
Fauske	9 556	371 060	0	371 060	14,4 %
Sørfold	1 987	77 150	0	77 150	3,0 %
Steigen	2 579	100 140	0	100 140	3,9 %
Hamarøy	1 820	70 670	0	70 670	2,7 %
Sum	79 952	2 578 990	0	2 578 990	100,0 %
Pr. innbygger		32,26	0,00	32,26	

Det er sannsynlig at det for Vest-Finnmark regionråd vil være behov for fortsatt prosjektfinansiering av enkelte prosjekter. Dersom tiltakene innenfor de tre strategiske satsingsområdene skal prosjektorganiseres, slik det foreslås i vedlagte strategidokument, vil prosjektskisser, budsjetter og fremdriftsplaner kunne benyttes til å søke om eksterne midler til prosjektene.

Egenandelen kommunene legger i et prosjekt som ønskes gjennomført, vil kunne få dobbel verdi når Vest-Finnmark regionråd søker om eksterne midler. Samtidig er det et ofte undervurdert element at å utvikle gode prosjekter krever tid, penger og kompetanse. Det anbefales derfor at styringsgruppa tar høyde for dette i diskusjonene om mulige finansieringsmodeller: Økt grad av prosjektorganisering og -finansiering vil også kreve økt ressursinnsats mot prosjektutvikling og søknadsarbeid. Samtidig vil prosjektorganisering være et nyttig verktøy for målstyring, nytenkning, kompetanseheving og konkrete, målbare resultater.

Økonomisk, politisk og ressursmessig, bør det uansett valg av finansieringsmodell vektlegges å formidle faktiske kostnader og resultater. En god finansieringsmodell kan i seg selv fungere som et verktøy for å tydeliggjøre kommunenes utgifter knyttet direkte opp mot resultater. Dette kan bidra til å styrke Vest-Finnmark regionråds posisjon blant medlemskommunene.

HOVEDMÅL

Økt tjenestekvalitet og næringsvekst i kommunene i Vest-Finnmark

HOVEDSTRATEGI

NYTENKING I KOMMUNENE

Drive fram resultater
gjennom konkrete
samarbeidsprosjekter,
og ved å fokusere på etablert
næringsliv.

KOMMUNALE TJENESTER

25%



STRATEGISK MÅL

Optimal ressursbruk og tjenester
med høy kvalitet.

POLITISKE SAMARBEID



50%

STRATEGISK MÅL

Styrke regionen ved å samle
kunnskap, og være en felles
stemme.

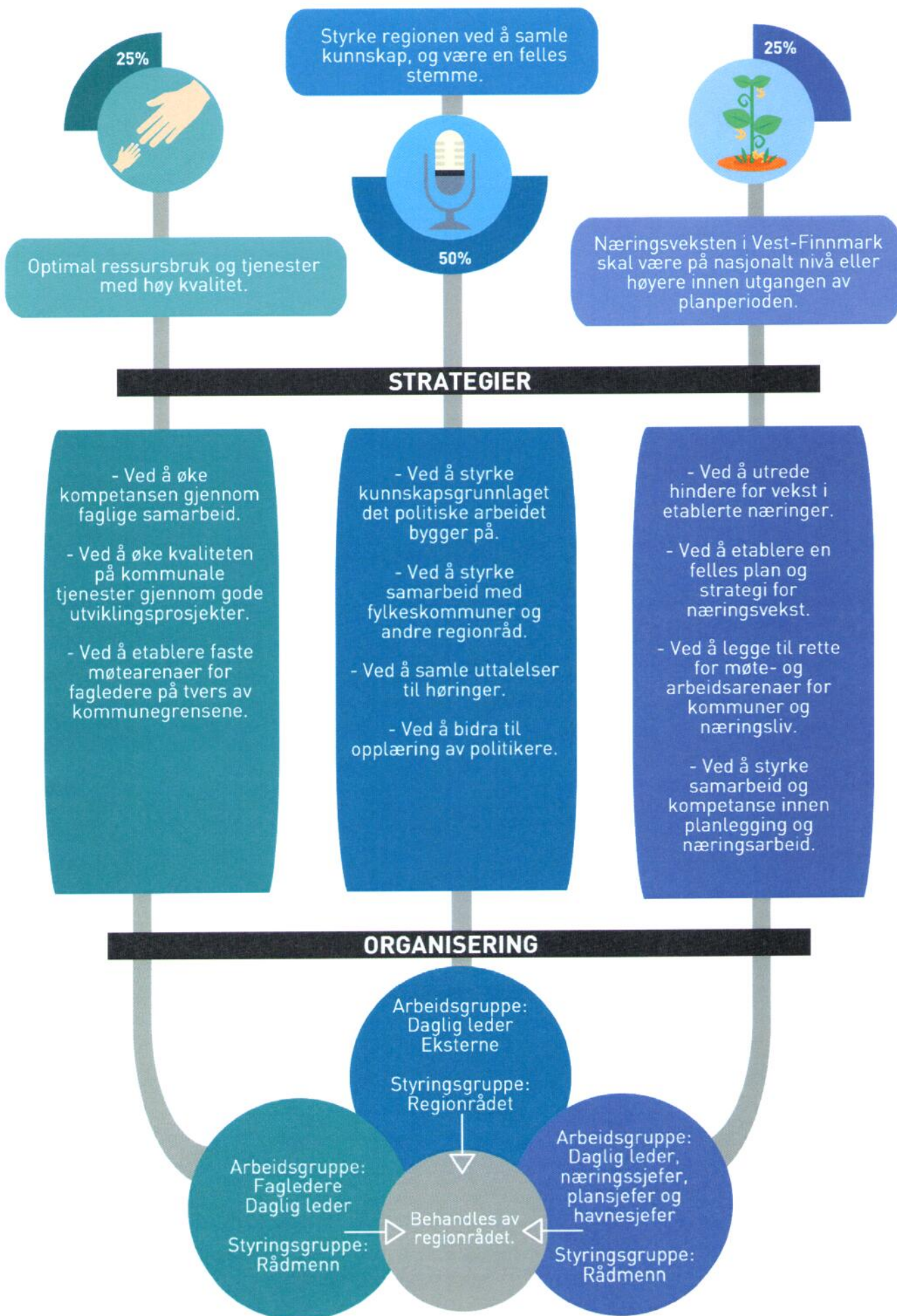
NÆRINGSVEKST

25%



STRATEGISK MÅL

Næringsveksten i Vest-Finnmark
skal være på nasjonalt nivå eller
høyere innen utgangen av
planperioden.



KOMMUNALE TJENESTER

Gode kommunale tjenester er en grunnpilar for kritiske faktorer som befolkningsvekst, bolyst og næringsutvikling.

Nasjonale og internasjonale trender som teknologiutvikling, urbanisering og globalisering av arbeidsmarkedene setter norske kommuner under press. Det stilles høye krav til utvikling og fagkompetanse i kommuneorganisasjonene, noe som er utfordrende for både store og små kommuner i Norge.

TJENESTEOMRÅDER

Kommunale tjenester skal forbedres ved å sørge for samarbeid mellom kommunene, og ved å bidra til at kommunene kan optimalisere sin ressursbruk. De som er nærmest arbeidsprosessene er ofte de som har best kjennskap til mulige forbedringsområder.

Det vil derfor være avgjørende at fagledere og medarbeidere i kommunene er bevisste på sine roller som utviklingsaktører.

Det vil være behov for å stimulere fagledere og medarbeidere i kommunene til å komme med forslag til endringer på sin arbeidsplass. Slik kan det samles innspill til prosjekter som kan bidra til å forbedre effektivitet og tjenestekvalitet.

For perioden 2015-2018 skal det igangsettes prosjekter innen utvalgte tjenesteområder, fortrinnsvis et prosjekt av gangen. Styringsgruppa skal bestå av rådmennene i kommunene. Regionrådet bestemmer hvilke tjenesteområder og prosjekter det skal satses på.



POLITISKE SAMARBEID

Små organisasjoner og fagmiljø fører til at kommunenes rolle som utviklingsaktører ikke er så sterk som ønsket. En viktig del av dette arbeidet er å sette lokale og regionale saker på den nasjonalpolitiske agendaen, og denne oppgaven er utfordrende for kommuner med få og pressede ressurser.

For å møte disse utfordringene, bør kommunene i Vest-Finnmark fortsette å være en sterk, felles stemme som blir lyttet til.

KUNNSKAP OG KARTLEGGINGER

Vest-Finnmark Regionråd skal samle og formidle faktagrunnlag og analyser som kan fungere som et felles kunnskapsgrunnlag for lokal, regional og nasjonal politikkutforming.

Etablering av fagligpolitiske nettverk, særlig innen tjenesteproduksjon og næringsutvikling, vil være viktig for å lykkes innen dette området.

Politiske avklaringer er en sentral del av dette, og innebærer at regionrådet skal bidra til at kommunene lettere kan finne enighet og trekke i samme retning.

Dette skal gjøres ved å legge til rette for felles faglige møteplasser for politikere og næringsliv, innkjøp av utredninger og kartlegginger om sentrale tema, og bidra til at medlemskommunene blir hørt i nasjonale og regionale høringer og prosesser.



NÆRINGSVEKST

Kommunene har ingen lovpålagte oppgaver innen næringsutvikling. Næringsutvikling er imidlertid en forutsetning for arbeidsplasser, utviklingsmuligheter og tilflytting til kommunene.

Effektivt næringsarbeid gir en rekke positive ringvirkninger for lokalsamfunnene og kommuneøkonomien, og vil gi bedre økonomi og økte muligheter for kommunene også innen lovpålagte oppgaver. Derfor er næringsvekst et prioritert område for Vest-Finnmark Regionråd i inneværende planperiode.

FORBEREDE OG POSISJONERE

For perioden 2015-2018 skal Vest-Finnmark Regionråd samle kommunene til et løft for næringsvekst i regionen.

Arbeidet skal forberede og posisjonere regionen for fortsatt vekst innen sjø- og kystrelaterte næringer, industri, mineral og energi.

Det skal vektlegges arbeid som vil gjøre det lettere for næringsaktører å legge planer og utvikle seg i tråd med markedsutvikling og samfunnsinteresser. Dette skal gjøres ved å sørge for gode planverk i kommunene, tilrettelegging for etablert næringsliv og gründere samt nettverksbygging mellom politikere og næringsliv.

Det kan være nødvendig å utrede næringslivets utfordringer og behov før aktuelle prosjekter igangsettes. Slik kan man sikre at prosjekter og aktiviteter blir målrettet og kan bedre vilkårene for vekst i regionen.



Videre arbeid med utredning av «infrastruktur- og transporttjenester i Vest-Finnmark»

Forslag til vedtak:

Saken fremlegges uten innstilling

Bakgrunn

Vest-Finnmark regionting vedtok i desember 2013 å igangsette en utredning infrastruktur- og transporttjenester i Vest-Finnmark. I samme sak ble mandatet for utredningen stadfestet. De økonomiske rammene for arbeidet ble satt til kr 500 000,- eks. mva. Prosjektet skulle finansieres gjennom kr 400 000,- over strategisk plan, og med kr 100 000,- i egenandel fra Alta og Hammerfest kommuner. Arbeidet med planen ble avsluttet 19.mai 2015, da rapporten ble presentert for media, og på medlemsmøter i Alta og Hammerfest næringsforeninger.

Arbeid med rapporten

Rapporten er basert på bruk av flere metoder. Kartlegging av dagens situasjon er dekket ved bruk av spesialuttak fra seneste nasjonale reisevaneundersøkelse (RVU 2013/14), bruk av registerdata fra SSBs sysselsetningsstatistikk og trafikk tall stilt til rådighet av statens vegvesen. For reiser ut av regionen har man også benyttet Avinors reisevaneundersøkelse for fly (Fly RVU 2013).

Behovene er kartlagt ved en elektronisk survey som er sendt til alle virksomheter som er registrert i regionen. Dette er gjort med utgangspunkt i bruk av det sentrale bedrifts og foretaksregisteret (BoF). Dette materialet har videre blitt supplert med et utvalg intervjuer. I arbeidet med spørreundersøkelsen har man benyttet en ressursgruppe for å velge ut interessante prosjekt.

Ressursgruppen har bestått av:

- Jørgen Kristoffersen, Alta kommune
- Jørn Berg, Hammerfest kommune
- Charles Hansen, Nordkapp kommune
- Eirik Selmer, Finnmark fylkeskommune
- Karianne Rygh Hjortdahl, Alta næringsforening
- Bjørg Alvestad, Hammerfest næringsforening

Regnskap

Art	Infrastrukturutredning Vest-Finnmark	Regnskap	Rev. budsjett
11170	BEVERTNING MØTER OG UTVALG	Kr 6 050	
11270	UTGIFTSDEKNING	kr 19 227	kr 20 000
11600	UTGIFTER OG GODGJØRELSE FOR REISER, DIETT M.V., OPPGAVEPLIKTIG	kr ,-	kr 30 000
12700	KONSULENTTJENESTER	kr 456 475	kr 450 000
14290	MOMS KOMPENSASJONSORDNING	kr 118 702	kr 92 000
17290	Kompensasjon mva på løpt driftsregnskapet	kr -118 704	kr -92 000
17504	Egenandel Alta og Hammerfest kommuner	kr -100 000	kr -100 000
	SUM	kr 381 752	kr 400 000

Dette er ikke et endelig regnskap, da man ikke har gjennomgått om alle fakturaer er kommet inn. Dette gjøres i forbindelse med årsavslutningen.

Det videre arbeid i Vest-Finnmark regionråd innenfor området infrastruktur- og transporttjenester

Regionrådet har vært grundig i hva man ønsket utredet, og belyst, men har ikke vært like klar om hvordan man ville arbeide når rapporten forelå. Samferdsel er et viktig tema for alle medlemskommunene, og i ståstedsoversikten som ble utarbeidet i forbindelse med strategiarbeidet, trekkes dette frem som et av de kanskje viktigste områdene regionrådet bør arbeide med.

Det finnes flere muligheter for hvordan man kan arbeide videre med temaet, og noen av dem kan være at:

- Vest-Finnmark regionråd avslutter sitt arbeid i saken, og medlemskommunene og andre kan fritt benytte rapporten i sitt videre arbeid
- Det gjøres en politisk oppsummering av rapporten, som danner grunnlaget for en felles politisk samferdselsplattform for Vest-Finnmark regionråd.
- Det utarbeides med bakgrunn i rapporten en samferdselsstrategi for Vest-Finnmark regionråd. Medlemskommunene involveres i dette arbeidet.

Konklusjon fra rapporten

«Vurdering av tiltak Alta-Hammerfest

Luftlinjeavstanden mellom Alta og Hammerfest er ca 80 km. Korteste veg sentrum-sentrum langs veg er omlag 140 km, sjøstrekningen er på om lag 90 km. Antall daglige reiser på strekningen er færre enn 500 hver veg.

Strekningen trafikkeres i dag av buss, tre ganger om dagen med rutetid på 2 timer og 30 minutter, ellers er alternativet bil (ca to timers kjøring). Dagens transport er altså bilorientert.

I framtiden er det også rimelig å anta at det skal mye til for at et kollektivtilbud vil kunne bli mer attraktivt enn det å kjøre egen bil på strekningen. For daglige reiser vil bil være det klart viktigste transportmidlet også i framtiden. Hurtigbåt vil kunne oppnå en omtrent tilsvarende gangtid, men vil kreve tilpasning av reisetiden. Det vil ikke være snakk om mange avganger i døgnet, og det er nødvendig med buss for reiser til Alta sentrum. Buss, på hele strekningen, vil ha litt lengre kjøretid enn bil, men vil kunne være mer komfortabelt.

Vurderingen er at reiseavstanden er såpass lang at det ikke er aktuelt med daglige reiser mellom stedene i utstrakt grad. Det vil ikke være mulig å integrere byene til en felles BA-region, med de teknologiene vi i dag kjenner til og de kostnadene som er knyttet til dette. Tidsmessig vil det være mulig med fly, men tid til og fra

flyplass vil nok gjøre at totaltiden for en flyreise også blir for høy, sammenlignet med den kombinasjonen av reisetid og fleksibilitet som privatbilen gir.

Forslag til tiltak blir derfor at en øker fremføringssikkerheten for biltrafikken, det vil si bedre vintervedlikehold og utbedring av Rv94 og E6 mellom Alta og Skaidi. En kan også vurdere "nødladestasjoner" for el-biler på strekningen og møtepunkter for samkjøring. Eventuelt kan en legge til rette for bruk av samkjøringsapper, slik at også de som i dag ikke har tilgang på bil, kan benytte privatbil på strekningen.

Hensiktsmessig pendlermetode

Pendling i Finnmark vil i hovedsak forventes å være bilbasert. Kollektivandelene er lave og muligheten for å lage et attraktivt kollektivtilbud, ut over et minimumstilbud for de som ikke har tilgang til privat bil, er kostnadskrevende for det offentlige. Dette fordi det forventes å være liten betalingsvillighet for slike tjenester i markedet. Det er også svært ugunstige konkurranseforhold i regionen. Kollektivtilbud får først store markedsandeler når det er høy befolkningstetthet. I Finnmark vil selv kollektivtransport internt i Alta forventes å være lite attraktivt, fordi tilgangen på bil er såpass god, og befolkningstettheten såpass lav at det ikke er grunnlag for et konkurransedyktig busstilbud. I Norge er det bare internt i Oslo, omegn til Oslo, Bergen og Trondheim som har kollektivandeler på over 10 prosent (Hjorthol mfl. 2014).

Reduksjon av antall BA-regioner

Ut i fra avstandsvurderinger virker det urealistisk å redusere antall BA-regioner. Investeringene som skal til for å få til dette er betydelige, fordi avstandene er lange. Nyten av tiltak for å få ned reisetiden er begrenset og pendlingspotensialet vil være marginalt. Det er kun Alta og Hammerfest som er tilstrekkelig store BA-regioner til at det er grunnlag for et vesentlig bredere tjenestetilbud.

Viktigste regioner å ha kontakt med

For næringslivet peker kontakt til Tromsø og Oslo seg ut som det klart viktigste, utenom Vest-Finnmark. Bedriftene i alle kommunene viste til kontakt med Hammerfest og Alta som svært viktig, mens bedriftene i Hasvik og Nordkapp i mindre grad enn øvrige bedrifter i Vest-Finnmark så på øvrig Vest-Finnmark som viktig destinasjon. Fra Alta ble det også pekt på viktighet av kontakt med øvrige Finnmark. Ut over disse destinasjonene er Finland en viktigere destinasjon enn Trondheim, Bergen, Stavanger og Sverige.

Sammenstilling (best mulig utvikling)

I tabell 6.1 vises en sammenstilling av vurderingene av spesifikke og generelle tiltak som ases som spesielt viktige, basert på resultatene fra spørreundersøkelsen blant virksomhetene i Vest-Finnmark.

Tabell 6.1 Særlig viktige tiltak basert på spørreundersøkelsen etter kommune og type næring

Tiltak	Særlig viktig for	Kommentar
<i>Spesifikke tiltak</i>		
Utbedring av Rv 94 Skaidi – Hammerfest	Kommuner: Hammerfest, Kvalsund. Næringer: Offentlig administrasjon, Handel, Finans, forsikring med mer, Industri, olje og bergverk.	Viktig for mange ulike næringer
Ny avlastningsveg Alta	Kommuner: Loppa, Alta, Hasvik, Kvalsund, Måsøy, Nordkapp. Næringer: Handel, Offentlig administrasjon.	Viktig for mange ulike kommuner
Utbedring av strekningen E6 Alta – Skaidi	Kommuner: Hammerfest, Alta, Kvalsund, Måsøy, Nordkapp. Næringer: «Andre tjenester», inkl. reiseliv og transport, Handel.	Viktig for begge byene og omland
Utbedring av strekningen E6 Olderfjord – Lakselv	Kommuner: Nordkapp, Måsøy, (Kvalsund), Hasvik. Næringer: «Andre tjenester», inkl. reiseliv og transport.	
Daglige anløp av Hurtigruta	Kommuner: Hammerfest, Loppa, Kvalsund, Måsøy, Nordkapp. Næringer: «Andre tjenester», inkl. reiseliv og transport, Handel.	Viktig for mange ulike kommuner og ulike næringer
Rullebaneutvidelse Alta	Kommuner: Alta, Loppa, Måsøy, Nordkapp. Næringer: «Andre tjenester», inkl. reiseliv og transport, Handel.	
Ny lokal lufthavn i Hammerfest	Kommuner: Hammerfest, Hasvik, Kvalsund. Næringer: Næringer: «Andre tjenester», inkl. reiseliv og transport.	Bl.a. særlig viktig for offentlig sektor, se Vedlegg 1, avsn. V1.3
<i>Generelle tiltak</i>		
Flyplass innen rimelig avstand	Alle (81 % angir tiltaket som enten svært eller ganske viktig)	Viktig for langdistanse reiser til Oslo, Tromsø, utland m.m.
Flyplass med godt rutetilbud	Alle (83 % angir tiltaket som enten svært eller ganske viktig)	Viktig for langdistanse reiser
Bilveg av god standard til viktigste knutepunkter (for personreiser)	Alle (83 % angir tiltaket som enten svært eller ganske viktig)	Viktig for intern og regional transport
Bilveg av god standard til viktigste knutepunkter (for godstransport)	Alle (77 % angir tiltaket som enten svært eller ganske viktig)	Viktig for transport fra/til Tromsø, Narvik, Bodø

Anbefalinger fra rapporten

Prosjekt som kan realiseres raskt

- Bedre vintervedlikehold.

Dagens vintervedlikehold er ikke dårlig, men strengere regler for vinteråpning av veger medfører et større behov for brøyting for at næringslivet skal få den samme påliteligheten i transportene.

Prosjekt som er interessante på mellomlang sikt

- Utbedring av ras/skredutsatte strekninger.

På kort sikt kan en øke brøyteaktiviteten, på mellomlangsikt kan en arbeide med å utbedre de mest utsatte vegstrekningene.

- Utbedring av hovedvegnettet for mer pålitelig og raskere fremkommelighet.

De viktigste strekningene synes å være E6 fra Alta og vestover, E6 mellom Alta og Skaidi og Rv 94 mellom Skaidi og Hammerfest. Samt Rv 93. Disse ligger allerede inne i gjeldende NTP, men er i hovedsak på planstadiet.

- Opprettholde antall eller øke antall anløp av Hurtigruta

Tiltaket er pekt på som viktig, særlig på øyene.

- Omkjøringsveg Alta og Hammerfest.

For Alta er behovet for omkjøringsveg knyttet til ønsket om å få tungtrafikk ut av sentrum (E6). For Hammerfest (Rv94) henger behovet sammen med trafikkutviklingen over Hammerfest havn og Polarbasen.

- Ny lufthavn ved Hammerfest

En ny lufthavn, med større kapasitet er nødvendig for Hammerfest, om trafikkveksten fortsetter i høy bane. Hvilket alternativ for ny flyplass som er mest hensiktsmessig er avhengig av hvilken rolle flyplassen skal ha. Spørsmålet er om den skal være en erstatning for den eksisterende lufthavnen eller den også skal være en konkurrent til Alta for fritidsreiser.

Prosjekt som er interessante på lang sikt

- E69 mellom Olderfjord og Honningsvåg

Strekningen er svært utsatt for vinterstenginger, men har mindre trafikk enn E6, Rv94 og Rv93. Samtidig har Honningsvåg flere alternativ for transport.

- Utvidelse av Alta lufthavn.

Utvidelse av Alta lufthavn er særlig interessant for næringslivet i Alta. På den ene siden går det på å kunne operere 737-800 maskiner med høyere belegg sikrere på vinterstid. På den andre siden er det interessant for å kunne ta imot chartertrafikk med større fly.»

Orienteringer

Forslag til vedtak

Orienteringene tas til orientering

Bolystkonferansen

Styringsgruppen i bolysprosjektet har besluttet å avholde en erfaringskonferanse om prosjektet, og beslektede tema. Konferansen starter opp umiddelbart opp etter regionrådets møte i november. Det medfører at regionrådsmøte avholdes i Honningsvåg.

Mål

- Vise frem det vi har gjort i prosjektet
- Synliggjøre erfaringer
- Kunnskapsdeling til/fra andre kommuner som ikke er med i prosjektet
- Forankring av prosjektet i KMD.

Dato:

10.-11 november (lunsj til lunsj)

Sted:

Honningsvåg

Målgruppe

- Politikerne i kommunene (formannskap)
- Ressurspersoner i prosjektet deltagerkommunene.
- Rådmenn og toppledelse i VFR
- Fylkeskommunen
- Fylkesmannen
- Næringsliv som sysselsetter arbeidsinnvandrere (både norske og utenlandske)
- Distriktssentret
- NAV
- Presse

- Deltagelse med ca. 10 fra hver kommune
- Ca 10 fra andre aktører

Program

- Se eget vedlegg

Nordkappregionen Næringshage er innleid som prosjektleder for gjennomføring av konferansen.

Digital infrastruktur

Regionrådet besluttet å utfordre Fylkesmannen i Finnmark på å arrangere et dialogmøte om digital infrastruktur i Vest-Finnmark og fylket for øvrig. Daglig leder sendte 7.april et brev til fylkesmannen, der man tok opp dette. En representant fra fylkesmannen kontaktet regionrådet pr telefon før sommeren, om at fylkesmannen mente dette var interessant, og ønsket å forfølge dette sammen med Vest-Finnmark regionråd. Fylkesmannen skulle komme tilbake med hvordan de kunne bidra.

Behandling av strategisk plan

Vest-Finnmark regionråd hadde lagt opp til 1.gangs behandling av ny strategiplan skulle skje i regionrådsmøte 28.september. Dette møte måtte avlyses, og 1.gangsbehandling blir således ikke gjort før 9.-10.november.

Det medfører at høringsfristen må utsettes, og at saken således ikke kan ferdigstilles til det oppsatte møte i Vest-Finnmark Regionting 1.-2.desember 2015.

Regionrådet må i sitt møte i november diskutere om man skal utsette regionrådsmøte til over årsskiftet, eller om man skal be om fullmakter fra Regiontinget etter en foreløpig behandling der, til å kunne vedta strategisk plan og vedtektsendringer i Regionrådet i 2016.

Høring om eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk

Forslag til vedtak:

1. Vest-Finnmark regionråd viser til høringsnotat 18.6.2015 fra Finansdepartementet om forslag om endring i reglene om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk i lov 6. juni 1975 nr. 29 om eieendomsskatt til kommunane (eieendomsskattelova).
2. Vest-Finnmark regionråd er i mot begge alternativene om å fjerne «produksjonsutstyr og installasjoner» fra eiendomskattegrunnlaget for verker og bruk. Forslaget vil bety store inntektstap for flere av medlemskommunene, og medføre store nedskjæringer i velferdstilbud, investeringer, og muligheter for kommunene å videreutvikle seg.
3. Det er kommet signaler om at en andel av selskapsskatten skal kompensere for bortfall av eiendomsskatt på verk og bruk. Flere selskaper lokalisert i Vest-Finnmark, skatter ikke til vertskommunene, men til kommunen der hovedkontoret ligger. En økt andel av selskapsskatten vil ikke kompensere for bortfallet av eiendomsskatt på verk og bruk, og flere kommuner vil ha store netto tap på en slik omlegging.
4. Forslaget er dramatisk for mange av medlemskommunene, og spesielt Hammerfest kommune. Forslaget innebærer et brudd på samfunnskontrakten som ligger til grunn for kommunenes samtykke til de store naturinngrepene som er gjort i forbindelse med prosessanlegget på Melkøya. Vest-Finnmark regionråd viser for øvrig til høringsuttalelsen fra Hammerfest kommune der de dramatiske konsekvensene for departementets forslag beskrives nærmere.
5. Vest-Finnmark regionråd viser for øvrig også til høringsuttalelse fra Nettverket for petroleumskommuner – NPK, og stiller seg bak denne.
6. Vest-Finnmark regionråd krever at forslaget trekkes.
7. Dersom regjeringen likevel går videre, krever Vest-Finnmark regionråd sekundært at det opprettes et bredt sammensatt lovutvalg for videre utredning.

Kompetansekartlegging Vest-Finnmark

Forslag til vedtak

Vest-Finnmark regionråd stiller seg positiv til den planlagte kompetansekartleggingen i Vest-Finnmark, og anmoder medlemskommunene til å inngå avtale med Norges Arktiske universitet for gjennomføring av prosjektet.

Bakgrunn

Norges Arktiske Universitet har med bakgrunn i avtale med Vest-Finnmark regionråd, og gjennom videre oppfølging, planlagt å gjennomføre en kompetansekartlegging innenfor Helse-, sosial og utdanningssektoren i Vest-Finnmark.

Dette er et kort notat som skisserer hvordan kartleggingen er tenkt gjennomført, dels basert på statistiske analyser av registerdata, dels innsamling av data fra kommuner, helseforetak m.m, og dels basert på intervju. Dette vil vi gjennomføre i dialog med regionale parter som Vest-Finnmark, herunder RSK Vest-Finnmark), og i dialog med fagmiljøene ved UiT. I første omgang prioriteres arbeidet med kartlegging i kommunal sektor, mens vi i neste omgang planlegger lignende kartlegging i fylkeskommunal sektor (videregående skole, tannhelse) og statlig sektor (helseforetakene, spesialisthelsetjenesten).

Opplegget ble presentert i samarbeidsmøte mellom Vest-Finnmark regionråd og Norges Arktiske Universitet i Alta 17.september 2015

Formål og fokus

Formålet med denne kartleggingen er å klarlegge kompetansestatus og kompetansebehov i helse-, omsorg-, sosial og utdanningstjenestene, for å synliggjøre personell- og kompetansebehov som UiT kan bidra til å dekke. Vi vil fokusere på de ansatte innen helse-, omsorgs-, sosial-og utdanningstjenester i kommunal, fylkeskommunal, statlig og privat sektor i disse regionene, hvilke kvalifikasjoner de har og hvilke stillinger de er i, og hvilke grunn- og videreutdanningsbehov dette synliggjør. Her vil både behov for fagutdanninger og høyere utdanning komme fram. Et sentralt spørsmål her er også status for disse arbeidstakerne når det gjelder alder, stillingsandel m.v., med tanke på avgang og rekruttering av nye.

Dernest vil man se på stillinger som fylles av korttidsvikariater og omfanget av vakante stillinger, og hvilke kvalifikasjoner som disse stillingene etterspør, samt evt. lokalt tilbud av arbeidssøkende arbeidskraft som er kvalifisert. I et framtidsperspektiv må vi også se på den demografiske utviklingen regionalt, hvordan bl.a.

eldrebølgen vil endre kompetanse- og personellbehov i helse-, omsorgs- og sosialsektoren i Vest-Finnmark, og hvordan tilveksten av barn og unge påvirker utdanningssektoren. Her vil vi også skjele til nasjonale prognoser for tilbud og etterspørsel av arbeidskraft innen helse, omsorg, sosialtjenester og utdanning.

Opplegg og metoder

Opplegget vil både baseres på registerdata, på kartlegging i kommuner, institusjoner og helseforetak, samt intervju med nøkkelpersoner i HR-stillinger i kommuner, institusjoner og helseforetak.

1. Indikatorer basert på registerdata og gjennomførte spørreundersøkelser; innhentes og analyseres av SKA
 - KOSTRA-data for helse, sosial og skole, GSI for skole, m.m.
 - NAV's statistikk over ledige stillinger og arbeidsledige fordelt på yrker
 - NAV's bedriftsundersøkelser, NHO's kompetansebarometer
2. Kartlegging i kommuner, institusjoner og helseforetak. Kartlegging gjennomføres i et samarbeid mellom SKA, regionale samarbeidsparter (RSK Vest-Finnmark, Øst-Finnmark kompetansesenter) og kommuner
 - Stillinger; hjemler, ledige stillinger, korttidsvikariater, turnover
 - Tilsatte; kompetansestatus, deltidsandel, aldersfordeling (tilgang og avgang)
3. Intervju/samtaler med etatsledere/HR; gjennomføres av SKA og regionale samarbeidsparter (RSK Vest-Finnmark, Øst-Finnmark kompetansesenter)
 - Rekrutteringsutfordringer; strategier, erfaringer
 - Videreutdanning av egne ansatte; utfordringer, motivasjon blant ansatte
 - Kompetanseplanlegging
4. Framtidsprognoser:
 - Avgang av helse-, omsorgs-, sosialpersonell og personell i skoler og barnehager (RegSyss Helse- og sosialpersonell, utdanningssektoren, SSB)
 - Tilgang på helsepersonell og utdanningspersonell (Nasjonale prognoser SSB + UIT-tall for studenter)
 - Befolkningsframskriving (SSB): Eldrebølgen og sykdomsbildet, tilvekst av barn og unge

Resultater og oppfølging

Oversikter over dagens kompetansestatus og kompetansebehov i de ulike typer tjenester innen helse-, omsorgs-, sosialtjenester og utdanningssektoren i Øst- og Vest-Finnmark, både i kommunal sektor, helseforetak og andre sektorer. Prognoser for framtidig kompetansebehov som følge av endring i demografi og behov, og avgang av ansatte fra sektorene.

Dette gir dokumentasjon på kompetansebehov som kan resultere i dialog mellom UIT og regionen om tilrettelegging av utdanningstilbud i Øst- og Vest-Finnmark. Kartleggingene vil også kunne danne utgangspunkt for utarbeidelse av regionale kompetanseplaner der en på både kort og lang sikt planlegger regional tilrettelegging av relevante utdanningstilbud, både på høyere nivå og på fagutdanningsnivå.

Fremdrift og oppfølging fra kommunene

Den planlagte kompetansekartleggingen innebærer omfattende ressursbruk fra universitetets side, og man ønsker å lage et styringsdokument som både kan brukes av den enkelte kommune, reionen, og universitetet selv. Fra arbeidet starter opp, vil det ta mellom 2-4 måneder før det er avsluttet. For å gå i gang med arbeidet må også den enkelte kommune forplikte seg til å bidra med data og ressurser i form av tid. Denne forpliktelsen legges det opp til reguleres i en skriftlig avtale mellom universitetet og den enkelte kommune. I avtalen ser man for seg at følgende momenter er beskrevet:

- Klarsignal til at kommunen ønsker å delta i kompetansekartlegginga.
- Gi universitetet en kontaktperson (etatsleder, rådmann e.l.) som kan distribuere skjema til den eller de som har best oversikt til å fylle ut skjema om kompetansestatus i henholdsvis helse-, sosial- og utdanningssektoren i kommunen. Man vil forsøke å gjøre skjemaet minst mulig, og utnytte allerede rapporterte registerdata så langt det er mulig.
- Universitetet vil i skjemaet spørre om andre opplysninger enn det som kommunene rapporterer til KOSTRA, GSI o.l., men derfor viktig at kommunene også gjennomfører rapporteringa til KOSTRA o.l. for de aktuelle sektorene
- Intervju/samtale med etatsledere/HR om rekrutteringsutfordringer og kompetanseplanlegging i kommunene, at noen kan sette av 1-2 timer til en slik samtale med universitetet.

Gjennomføring av kompetansekartleggingen får ingen budsjettmessige konsekvenser for deltagende kommuner eller Vest-Finnmark regionråd.

Valg av leder og nestleder frem til regiontinget

Forslag til vedtak

1. Som leder for Vest-Finnmark regionråd frem til førstkommande regionting velges:
2. Som nestleder for Vest-Finnmark regionråd frem til førstkommande regionting velges:

Bakgrunn

Valg av leder og nestleder for Vest-Finnmark regionråd skal velges av regiontinget, og er regulert i vedtektene § 3.

I vedtektene til Vest-Finnmark regionråd står det følgende under «politisk organisering»:

(...)»Regiontingsleder og nestleder er også leder og nestleder av regionstyret. Disse velges hvert andre år av regiontinget.»

Siden det ikke er satt opp regionting før i desember 2015, gjorde regiontinget i 2014 følgende vedtak i sak 6/14:

«Regiontinget gir regionrådet fullmakt å konstituere leder og nestleder i perioden fra første møte etter kommunevalget 2015, til ordinært regionting i desember 2015.»

Det betyr at regionrådet kan velge leder og nestleder frem til regiontinget i desember 2015.

Det er ikke regulert i vedtektene eller andre dokumenter hvem av regionrådets medlemmer (ordførerne) som kan være leder og nestleder.