

SAKSPAIRER

VEST-FINNMARK REGIONRÅD

Skaidi 2.-3. juni 2014

Klokken 12:00



Skaidi hotell, Skaidi

- **Sak 11/14**
Godkjenning av innkalling og saksliste
- **Sak 12/14**
Årsmelding og årsregnskap 2013
- **Sak 13/14**
Kommunereform, 2.gangs behandling
- **Sak 14/14**
Revidering av Strategisk plattform 2014
- **Sak 15/14**
Status utredning Infrastruktur- og transporttjenester
- **Sak 16/14**
Ståstedsoversikt digital infrastruktur Vest-Finnmark
- **Sak 17/14**
Underveisrapport Bolyst Nord 2013
- **Sak 18/14**
Forstudie etablering friluftsråd/friluftsprosjekt i Vest-Finnmark
- **Sak 19/14**
Lov om losordningen (losloven) - Mulige konsekvenser for Kystverket Troms og Finnmark
- **Sak 20/14**
Havbruk - Grønne konsesjoner

MERK!!

Motet er flyttet fra

Hasvik til Skaidi.



Program Regionrådsmøte

Skaidi Hotell, Skaidi 2.-3. juni 2014

Mandag 2.juni

12:00 **Lunsj**

13:00 **Tema 3 «Utbygging av nødnett»**

- 13:00 – 14:00 **Presentasjon av prosjektet og konsekvenser for kommunene**
v/ Direktoratet for nødkommunikasjon, direktoratet for sikkerhet- og beredskap og Helsedirektoratet
- 14:00 – 15:00 **Spørsmål/diskusjon**

15:00 **Pause**

15:30 **Tema 4 «Arbeid mot neste NTP»**

- 15:30 – 16:00 **Innledning fra Statens Vegvesen»**
v/ Fred Olav Guthu, Planavdeling Vegvesen region Nord
- 16:00 – 16:30 **Innledning fra Kystverket»**
v/ Arve Andersen, Avdelingsleder Kystverket region Nord
- 16:30 – 17:30 **Diskusjon**

17:30 **Pause**

17:45 **Tema 5 «Veiledningssenteret for pårørende»**

- 17:45 – 18:15 **Presentasjon av NKS veiledningssenteret for pårørende**
v/ Grete Rugeland, Daglig leder
- 18:15 – 18:30 **Spørsmål/diskusjon**

18:30 **Arctic Race of Norway – “en happening i Nord”**
v/Knut-Eirik Dybdal,

20:00 **Middag**

Tirsdag 3.juni

09:00 **Behandling av saker**

11:30 **Fellesmøter, ordførere og rådmenn**

12:30 **Avslutning og lunsj**

Saksliste, Regionrådet

- *Sak 11/14 Godkjenning av innkalling og saksliste*
- *Sak 12/14 Årsmelding og årsregnskap 2013*
- *Sak 13/14 Kommunereform, 2.gangs behandling*
- *Sak 14/14 Revidering av Strategisk plattform 2014*
- *Sak 15/14 Status utredning Infrastruktur- og transporttjenester*
- *Sak 16/14 Ståstedsoversikt digital infrastruktur Vest-Finnmark*
- *Sak 17/14 Underveisrapport Bolyst Nord 2013*
- *Sak 18/14 Forstudie etablering friluftsråd/friluftsprosjekt i Vest-Finnmark*
- *Sak 19/14 Lov om losordningen (losloven) - Mulige konsekvenser for Kystverket Troms og Finnmark*
- *Sak 20/14 Havbruk - Grønne konsesjoner*

Godkjenning av innkalling og saksliste

Forslag til vedtak

Innkalling og saksliste godkjennes

Bakgrunn

Regionrådet er innkalt pr mail 15.april 2014. Sakspapirer med følgende saksliste ble sendt regiontinget pr mail den 21.mai 2014:

- Sak 11/14 Godkjenning av innkalling og saksliste
- Sak 12/14 Årsmelding og årsregnskap 2013
- Sak 13/14 Kommunereform, 2.gangs behandling
- Sak 14/14 Revidering av Strategisk plattform 2014
- Sak 15/14 Status utredning Infrastruktur- og transporttjenester
- Sak 16/14 Ståstedsoversikt digital infrastruktur Vest-Finnmark
- Sak 17/14 Underveisrapport Bolyst Nord 2013
- Sak 18/14 Forstudie etablering friluftsråd/friluftsprosjekt i Vest-Finnmark
- Sak 19/14 Lov om losordningen (losloven) - Mulige konsekvenser for Kystverket Troms og Finnmark
- Sak 20/14 Havbruk - Grønne konsesjoner



Sak 12/14 Regionrådet

Sak 2/14 Regiontinget

Saksbehandler: Raymond Robertsen

Årsmelding og årsregnskap 2013

Forslag til vedtak:

1. Årsmelding og årsbudsjett for 2013 godkjennes

Bakgrunn

Årsmelding og årsregnskap skal endelig behandles av regionringet, som avholdes 1.-2. desember 2014. Selve årsregnskapet i 2013, er en del at Måsøy kommunes regnskap, og det er derfor ikke utarbeidet egen revisorrapport for Vest-Finnmark regionråd. Man har også valgt å slå sammen regnskap og årsmelding til én sak, og ett dokument.

Behandling

Behandling av denne saken gjøres i regionrådet 2.juni 2014, og i regionringet desember. I hht. vedtektene er det regiontinget som har kompetansen til å godkjenne regnskap og årsmelding. Saken kunne således vært lagt frem til regionrådet på sitt møte i desember, men for at saken skal være ferskest mulig legges den frem for regionrådet i juni.

Vedlegg

Årsmelding og årsregnskap for 2013 er vedlagt saken.



Kommunereform, prosess regionrådet, 2.gangs behandling

Forslag til vedtak:

1. Vest-Finnmark regionråd nedsetter en arbeidsgruppe som ledes av en ekstern person, og der det sitter to ordførere, og to rådmenn fra regionen. Både store og små kommuner skal være representert.
2. Arbeidsgruppen får i fullmakt til å utnevne det eksterne medlemmet (lederen)
3. Arbeidsgruppen får i oppdrag og utarbeidet et diskusjonsnotat til regionrådets møte i desember 2014.
4. Regionrådet setter opp «kommunereform» som eget tema på sitt møte i september.
5. Daglig leder i regionrådet er sekretariat for arbeidet.

Bakgrunn

Høyre/Frp regjeringen la frem sin regjeringserklæring 7.oktober 2013. I denne erklæringen ble det varslet at man vil gjennomføre en kommunereform i løpet av innværende stortingsperiode.

Videre har kommunal- og moderniseringsminister Jan tore Sanner nedsatt et ekspertutvalg som skal gi råd, og gjøre analyser for grunnleggende forutsetninger for en kommunereform. Ekspertutvalget skal levere første delrapport i løpet av våren. Her skal de se på hvilke kriterier som må være på plass for at kommunene skal løse de oppgaver de har i dag.

Ekspertutvalget ble ledet av professor Signy Vabo, Høgskolen i Oslo og Akershus. Øvrige medlemmer er professor ved Universitetet i Oslo, Terje Hagen; professor i samfunnsøkonomi ved NTNU og leder av TBU, Lars Erik Borge; forsker Bernt Aslak Brantzæg, Telemarksforskning; direktør for Kompetansesenter for distriktsutvikling, Halvor Holmli; rådmann i Finnøy kommune, Helene Ohm og rådmann i Lenvik kommune, Margrethe Hagerupsen.

Ekspertutvalget la frem sine anbefalinger 31.mars 2014. Oppsummert er de viktigste anbefalingene som følger:

«Ekspertutvalgets kriterier og anbefalinger i delrapporten "Kriterier for god kommunestruktur" avlevert 31. mars 2014.

Utvalget fikk i mandat på fritt faglig grunnlag å gjennomgå og foreslå prinsipper og kriterier for en ny kommuneinndeling. Kriteriene skal i sum ivareta kommunens fire roller som demokratisk arena, tjenesteyter, samfunnsutvikler og myndighetsutøver. Kriteriene skal kunne benyttes både lokalt, regionalt og sentralt som grunnlag for å vurdere kommunesammenslåing.

Utvalgets kriterier

Utvalget anbefaler ti kriterier som er rettet mot kommunene, og to kriterier som er rettet mot staten. Kriteriene angir hva som skal til for at en kommune på en god måte skal kunne ivareta sine fire roller og oppgaveløsningen knyttet til disse. Kriteriene ivaretar samfunnsmessige hensyn som strekker seg ut over den enkelte kommunegrense, og anbefales som grunnlag for å vurdere kommunenes oppgaveløsning i dag og for å vurdere en framtidig kommunestruktur.

Kriterier for kommunene:

- Tilstrekkelig kapasitet
- Relevant kompetanse
- Tilstrekkelig distanse
- Effektiv tjenesteproduksjon
- Økonomisk soliditet
- Valgfrihet
- Funksjonelle samfunnsutviklingsområder
- Høy politisk deltakelse
- Lokal politisk styring
- Lokal identitet

Kriterier for staten:

- Bred oppgaveportefølje
- Statlig rammestyring

Anbefalingene

På bakgrunn av kriteriene og gjennomgangen av faglitteratur i utvalgets rapport gir utvalget følgende anbefalinger for en god kommunestruktur:

1. Kommunene bør ha minst 15 000–20 000 innbyggere for å sikre en god oppgaveløsning

Gjennomgangen viser at fagmiljøene i de minste kommunene må styrkes for å oppnå tilstrekkelig kvalitet i oppgaveløsningen. For stor ulikhet i hvor gode fagmiljøene er i de ulike kommunene gjør at det blir stor variasjon når det gjelder kvaliteten på de tjenestene innbyggerne i dag mottar. Større kommuner vil redusere konsekvensene av tilfeldige svingninger i innbyggernes etterspørsel, samt ustabilitet eller tilfeldige variasjoner i fagmiljøenes kompetanse.

Fagmiljøer med tilstrekkelig kapasitet og relevant kompetanse er nødvendig for å ivareta oppgavene innen alle kommunenes fire roller. Særlig de spesialiserte oppgavene innenfor barnevern, PPT og helse trekker i retning av kommuner med 10 000 innbyggere. Kapasiteten innen arealplanlegging trekker i retning av en størrelse på 10–20 000. HOD mener arbeidet med miljørettet helsevern krever et befolkningsgrunnlag på 20 000. For kombinerte legevakter og kommunale akutte døgnenheter ifm samhandlingsreformen, bør minimumsstørrelsen på trolig være mellom 15 000 og 30 000 innbyggere. Driften av størretjenester som grunnskole og pleie og omsorg kan være effektiv ved et lavere innbyggertall. Utvalget er imidlertid av den oppfatning at minstestørrelsen vil være fordelaktig for kvalitetsutviklingen i disse tjenestene. Samlet sett er det utvalgets oppfatning at en 2 kommunestruktur med en minstestørrelse på 15 000–20 000 innbyggere vil gi kommuner

som kan løse dagens oppgaver og utvikle de på en god måte for sine innbyggere, lokalsamfunnet og næringslivet.

2. Kommunestrukturen bør i større grad nærme seg funksjonelle samfunnsutviklingsområder

De fleste funksjonelle samfunnsutviklingsområder dekker i dag flere kommuner. I byområder skaper kommunestrukturen særskilte utfordringer som gir grunnlag for å anbefale kommunesammenslåinger, selv med kommuner som oppfyller en minstepørrelse på 15 000 -20 000 innbyggere. Byområdene favner om flere kommuner, der innbyggere og næringsliv lever sine daglige liv og opererer på tvers av kommunegrenser. Dette gjør at kommunens administrative grenser i liten grad sammenfaller med det funksjonelle området det er nødvendig å se i sammenheng.

Flerkommunale byområder skaper utfordringer for ivaretagelse av alle kommunens fire roller. I rapporten er særlig utfordringer for ivaretagelse av samfunnsutviklingsrollen gjennom helhetlige areal- og transportløsninger fremhevet. Her pågår det et utstrakt samarbeid i mange byområder, men erfaringene viser at fordeling av kostnader og gevinster ved befolknings- og næringsutvikling skaper konkurranse og uenighet mellom kommunene. Dette fører til lange prosesser med forsinkede og dårligere løsninger. Dette gjelder både i selve planleggingsfasen, men også i implementeringen av eventuelle regionale eller interkommunale plansamarbeid. I plansamarbeid skal hvert kommunestyre treffe endelig planvedtak for sitt område og vedtakene kan implementeres på ulikt vis.

3. Staten bør redusere detaljstyringen og ordninger for politisk deltakelse bør videreutvikles for å sikre gode og slagkraftige demokratiske arenaer

Ulike indikatorer peker i litt ulik retning når det gjelder kommunestørrelse og demokratiske verdier. Innbyggerne i små kommuner har mer tillit til lokalpolitikere, større forståelse av lokalpolitikken og en større vilje til å ta på seg politiske verv enn innbyggerne i store kommuner. Deltakelsen mellom valg ser ut til å være størst blant innbyggerne i store kommuner. Større kommuner legger i større grad til rette for deltakelse mellom valgene, og har oftere ulike medvirkningsordninger. I tillegg stiller flere partier til valg i de største kommunene.

Lokalpolitikernes arbeidsbetingelser og folkevalgtrolle må styrkes og videreutvikles i en større kommune. En god folkevalgtopplæring med vekt på blant annet hvordan ta vare på og utnytte det utvidete politiske handlingsrommet, er viktig. Det administrative apparatet i en større kommune vil også få økt kapasitet og en bredere kompetanse som kan forberede politiske saker på en bedre måte. Ved store avstander innenfor den nye kommunen kan det legges til rette for lokal deltakelse ved å opprette lokalutvalg /bydelsutvalg. Innbyggerhøringer og medvirkningsordninger er etablerte ordninger med muligheter for videreutvikling, med sikte på å gi innbyggerne påvirkningsmuligheter.

For at lokaldemokratiet skal bli mer slagkraftig må den statlige styringen reduseres og baseres på juridisk og økonomisk rammestyring.

Utvalget ser at det for kommuner med svært store avstander vil kunne bli en utfordring for politisk representativitet i kommunale organ og for politisk deltakelse generelt. Dette vil etter utvalgets oppfatning først og fremst kunne gjelde deler av Finnmark. Utvalget mener at også disse kommunene må foreta en gjennomgang av de enkelte kriteriene. En god oppgaveløsning må ses opp mot ulempene avstander vil gi for

demokratiet. I en avveining må svakere politisk deltakelse og representativitet vurderes opp mot demokratiske ulemper knyttet til omfattende interkommunalt samarbeid.»

Proessen videre

Det er igangsatt prosesser i kommunene, i interesseorganisasjoner. De ulike aktørene har ulikt ståsted, men fokus for alle parter er hvordan ivareta innbyggerne i Norges kommuner på en best mulig måte. Momenter som vurderes i denne sammenheng er i følge departementet:

- Befolkningsutviklingen – vekst i store kommuner, nedgang i små. Alderssammensetning med større andel eldre i små kommuner og færre i yrkesaktiv alder. Økt behov for tjenester for eldre. Regioner med sterk vekst får utfordringer med å skaffe boliger, infrastruktur og økte omfanget av tjenester i raskt tempo.
- Sentralisering – den høye befolkningsveksten i sentrale byområder er ventet å holde seg høy også fremover. Økt pendling og utvidelse av tettstedsområdene.
- Administrative og funksjonelle inndelinger – de fleste funksjonelle samfunnsutviklingsområder dekker i dag flere kommuner, for eksempel bo og arbeidsmarkedsregioner.
- Flere oppgaver stiller økte krav til kommunene – De siste 50 årene har kommunenes oppgaver blitt utvidet på en rekke områder
- Økte krav til kapasitet og kompetanse – Økt oppgaveomfang, flere spesialiserte oppgaver og økte krav til kvalitet i tjenestene og økte forventninger fra innbyggerne, stiller store krav til fagmiljøene i kommunene for å gi innbyggerne et godt og likeverdig tilbud uavhengig av hvor de bor i landet.
- Lokaldemokratiet – fremveksten av interkommunale samarbeid og økt statlig detaljstyring

Vest-Finnmark regionråd består av 7 kommuner, med stort sprang i innbyggertall og avstand. Om medlemskommunene har felles ønsker og interesser i en kommende kommunereform, vil nok variere. Det kan være aktuelt å gjøre en gjennomgang for å avdekke felles interesser for regionen, som man fremmer tidlig i forberedelsen av en kommunereform. På denne måten øker man muligheten for å få gjennomslag.

I den videre prosess vil det være viktig å vurdere mulighetene og handlingsrom i en fremtidig kommunereform. I den prosessen kan følgende elementer være aktuelle:

- Hvilke oppgaver kan gi innbyggerne et bedre tilbud og oppfølging om de lå i kommunene?
- Finnes der oppgaver som ligger i kommunene som kunne vært løst på en bedre måte av andre forvaltningsnivåer?
- Forholdet mellom kommunene og det regionale leddet (fylkeskommunen)?
- Forholdet mellom kommunene og fylkesmannen?
- Forholdet mellom kommunene og statlige instanser og institusjoner
- Forholdet mellom kommunene og Sametinget?

Kommuneproposisjonen

Regjeringen la fram kommuneproposisjonen den 14. mai. I denne står det en del om hvordan regjeringen ser for seg rammene for en kommunereform, i tillegg til at det skisseres en prosess.

Regjeringens forslag til fremdriftsplan for kommunereform:

- Vår 2014: Stortingsbehandling av mål for reformen og opplegget for videre arbeid.
- Høst 2014 og 2015: Regionale prosesser med KS, fylkesmenn og kommuner.

- Vår 2015: Regjeringen legger frem forslag til nye oppgaver for kommunene. Stortingsbehandling av denne meldingen.
- Høst 2015 og vår 2016: Kommunale vedtak om sammenslåing.
- Fra vår 2016: Regjeringen vedtar kongelige resolusjoner om sammenslåing av kommuner.
- Vår 2017: Regjeringen fremmer melding om ny kommunestruktur og om nye oppgaver til kommunene. Stortingsbehandling av denne meldingen.

Organisering av lokale prosesser:

Regionale prosesser:

- Fylkesmannen vil få ansvar for å igangsette de regionale prosessene, som startes høsten 2014 og avsluttes ved utgangen av 2016.
- Departementet vil gi økonomisk støtte til en prosessveileder i det enkelte fylkesmannsembete fra høsten 2014.
- Det er ønskelig at fylkesmenn samarbeider med KS regionalt.
- KS kan etter søknad få midler til sitt arbeid med kommunereformen.

Faktaoppsett:

Departementet vil utarbeide standardiserte faktaoppsett, med utgangspunkt i kriteriene som er utarbeidet av ekspertutvalget og annen, relevant tilgjengelig informasjon. Dette skal være et alternativ til større utredninger i kommunene. Faktaoppsettet skal enkelt kunne suppleres ut fra lokale og regionale behov og utfordringer. Dette vil også være et viktig verktøy for de regionale prosessveilederne.

Spørreundersøkelser:

- Departementet vil utarbeide et opplegg for spørreundersøkelser som kommunene vil få tilbud om å bruke i høringen av innbyggerne (som alternativ til folkeavstemninger). Departementet vil dekke inntil 100 000 kroner til hver kommune i forbindelse med høring av og informasjon til innbyggerne.
- Det er ikke lovpålagt med spørreundersøkelser. Kommunene er pålagt å høre innbyggerne, men det er ikke spesifisert hvordan.
- Eksempel: *Da Mosvik og Inderøy slo seg sammen (ny kommune fra 2012) hadde Mosvik folkeavstemninger mens Inderøy ikke hadde. Inderøy hadde folkemøter*

Økonomiske virkemidler, 3 elementer:

1: Inndelingstilskuddet: Dagens ordning med inndelingstilskuddet videreføre; den nye sammenslåtte kommunen beholde tilskudd som om den fortsatt var to (eller flere) kommuner i 15 år etter sammenslåingen, før inndelingstilskuddet trappes ned over fem år.

2: Dekke engangskostnader: Departementet vil dekke nødvendige engangskostnader ved sammenslåingen etter en standardisert modell. Støtten gis etter antall kommuner og antall innbyggere i sammenslåingen.

Modell for dekning av engangskostnader:

Antall kommuner og innbyggere i sammenslåingen	0-19 999 innbyggere	20- 49 999 innbyggere	50- 99 999 innbyggere	Over 100 000 innbyggere
2 kommuner	20 mill.	25 mill.	30 mill.	35 mill.
3 kommuner	30 mill.	35 mill.	40 mill.	45 mill.
4 kommuner	40 mill.	45 mill.	50 mill.	55 mill.
5 eller flere kommuner	50 mill.	55 mill.	60 mill.	65 mill.

3: Reformstøtte: Kommuner som slår seg sammen og blir over 10 000 innbyggere får en reformstøtte, etter hvor mange innbyggere det blir i den nye kommunen. Denne kan de bruke på hva de selv ønsker. I praksis erstatter reformstøtten lovnader om lokale tiltak (infrastrukturtiltak).

Modell for reformstøtte:

Antall innbyggere i sammenslåingen	Reformstøtte
0-10 000 innbyggere	0
10-14 999 innbyggere	5 mill.
15 000- 29 999 innbyggere	20 mill.
30 000- 49 999 innbyggere	25 mill.
Over 50 000 innbyggere	30 mill.

Eksempel:

«Hvis kommunene i Vesterålen slår seg sammen: Sortland, Hadsel, Andøy, Øksnes, Bø og Lødingen. Til sammen vil de ha om lag 32 600 innbyggere, og de får i 2014 til sammen 72 286 000 kr i inndelingstilskudd.

En ny "Vesterålen kommune" vil dermed få over 72 millioner årlig i inndelingstilskudd i 15 år, og 55 millioner til å dekke engangskostnader og 25 millioner i reformstøtte.»

Andre tiltak:

Lånegodkjenning: For å hindre at kommunene gjør strategiske låneopptak eller strategiske langsiktige leieavtaler for å tilpasse seg en kommunereform, foreslås det en ordning der låneopptaket i budsjettet må godkjennes av fylkesmannen.

Fylkesmennene skal ikke godkjenne samtlige enkelttiltak eller budsjettet (slik de gjør for ROBEK-kommunene) men hindre at enkeltkommuner tar opp lån med tanke på at en større kommune skal dekke kostnaden senere.

Regjeringen vil utrede en generell hjemmel i kommuneloven som gir anledning for å pålegge interkommunalt samarbeid for å få større fagmiljø i de tilfeller kommunene på grunn av avstander ikke ønsker å slå seg sammen.

Dette kan erstatte hjemlene i særlovene (finnes i dag bl.a. i pbl, helse- og omsorgstjenesteloven, folkehelseloven, kommuneloven og brann- og eksplosjonsvernloven).

Andre momenter:

- Regjeringen tar sikte på å avvikle modellen for samkommunen.
- Regjeringen har satt i gang et arbeid for å forenkle prosedyrene for søknad og rapportering på øremerkede tilskudd.
- Større kommuner vil gi et styrket lokaldemokrati. Departementet vil ha oppmerksomhet mot utfordringer som gjelder større avstander innad i kommunen. Oppretting av lokalutvalg kan være en egnet strategi for å sikre politisk representasjon fra alle deler av den nye kommunen.

Nyttige lenker:

- Egen side om reformen www.kommunereform.no

Organisering av arbeidet

For å organisere dette arbeidet, nedsettes et arbeidsutvalg, som utarbeider et diskusjonsnotat til regionrådets møte i september/desember. Arbeidsutvalget bør bestå av politikere og administrative ledere. Både store og små kommuner bør være representert i arbeidsgruppen.

Det foreslås også at lederen i arbeidsgruppen, oppnevnes eksternt. Denne personen bør ikke ha direkte tilknytning til en av medlemskommunene, men inneha kompetanse om forvaltning, kommunesektoren, og politikk.

Videre saksgang

Denne saken var til behandling i regionrådet i februar 2014. Regionrådet besluttet at de ønsket å sende den ut på høring til medlemskommunene. Administrasjonen sendte saken ut på høring til den 20.februar, med høringsfrist 1.mai. Det er kommet inn følgende høringssvar:

Kommune	Anmerkninger
Alta	<i>Kommunestyret gir sin tilslutning til prosessen som er igangsatt av Vest-Finnmark Regionråd. Kommunestyret vurderer det som viktig at Alta kommune har en proaktiv holdning til de endringene av kommunestrukturen som vil tvinge seg frem de kommende årene.</i>
Kvalsund	<i>Kommunestyret slutter seg til regionrådets daglige leders forslag til vedtak jfr. 2.avsnitt i saksopplysningen</i>

Økonomi

Art	Arbeidsgruppe kommunereform	Beløp
10100	BEVERTNING MØTER/UTVALG/KURS/OPPLÆRING	kr 15 000
10500	ANNEN LØNN OG TREKKPLIKTIGE GODTGJØRELSE	kr 40 000
11170	UTGIFTSDEKNING	kr 20 000
11530	UTGIFTER OG GODTGJØRELSE FOR REISER, DIETT M.V., OPPGAVEPLIKTIG	kr 25 000
	SUM	kr 100 000

I budsjettet er det satt av midler til å honorere et eksternt medlem av arbeidsgruppen dersom dette blir nødvendig. I tillegg er det satt av reiseutgifter på et eksternt medlem av arbeidsgruppen.

Finansieringen av dette prosjektet foreslås gjort som følger:

- Egenandel medlemskommunene (kr 7 500,-) kr 52 500,-
- Omdisponering fra SNP 2014 kr 47 500,-

I kommuneproposisjonen skisseres det økonomisk tilskudd til regioner for å gjennomføre slike prosesser. Vest-Finnmark regionråd vil søke å skaffe eksternt finansiering på dette arbeidet. Administrasjonen vil komme tilbake til regionrådet dersom man får midler, og hvordan disse anvendes.

Revidering av Strategisk plattform 2014

Forslag til vedtak:

1. Vest-Finnmark regionråd godkjenner forslag til revidert SNP 2014
2. Daglig leder gis fullmakt til å gjøre budsjettreguleringer innenfor vedtatt ramme for SNP 2014

Bakgrunn

Vest-Finnmark regionting vedtok følgende under behandling av Strategisk næringsplattform i desember 2014:

1. «Strategisk plattform 2014 godkjennes.
2. Regiontinget ber regionrådet og næringsnettverket å ha felles møte der man gjennomgår videre næringsarbeid i Vest-Finnmark regionråd.
3. Regiontinget gir regionrådet fullmakt til å gjøre endringer i plan og budsjett.»

På regionrådsmøte 17.februar er det gjennomført et fellesmøte mellom regionrådet og næringsnettverket.

Regionrådet gjorde følgende vedtak i februar 2014:

«Vest-Finnmark regionråd ber administrasjonen i samarbeid med næringsnettverket legge frem forslag til revidert SNP 2014 på neste møte i regionråd i juni.»

Næringsnettverket avholdt møte 14.mai i Honningsvåg, der man gjennomgikk forslag til revidering av strategisk plattform 2014.

Økonomi og budsjett 2014

I løpet av året skaffer man seg mer erfaring og kunnskap om fremdrift og behov for prosjekter man hadde planlagt før året startet. Administrasjonen sammen med næringsnettverket foreslår derfor følgende regulering av budsjett og plan for SNP 2014:

Nytt budsjett juni 2014									
Prosjekter revidert juni 2014		Budsjett SNP	Rev. Budsjett SNP	Egenandel kom.	Rev. egenandel	Nytt SNP budsjett juni 2014	Netto SNP		
SNP 1	Rullering av strategisk plan 2012 - 2015	kr 130 000				kr 130 000	kr 130 000		
SNP 2	Ringvirkingsprosjekt Nussir	kr 337 500		kr 225 000		kr 337 500	kr 337 500		
SNP 3	Bolyst			kr 618 750			0		0
Videreutvikle regionalt nærings samarbeid									
SNP 4	Oppfølging statusrapport fiskerinæringen i Vest-Finnmark	kr 160 000				kr 160 000	kr 160 000		
SNP 5	Oppfølging av mulighetsstudien "Johan Castbergfeltet"	kr 65 000		kr 50 000		kr 115 000	kr 65 000		
SNP 6	Utbygging av 420 kV linje fra Balsfjord til Hammerfest	kr 85 000	kr -65 000			kr 20 000	kr 20 000		
SNP 7	Regional oppfølging av samarbeid reiseliv	kr 15 000	kr -15 000			kr -	0		0
SNP 8	Entreprenørskap	kr 80 000	kr -80 000			kr -	0		0
Utvikling av effektive samferdselssystemer i Vest-Finnmark									
SNP 9	Utredning infrastruktur og transporttjenester i og til/fra Vest Finnmark	kr 350 000	kr 50 000	kr 100 000		kr 500 000	kr 400 000		
Kompetanse og rekruttering av kompetent arbeidskraft									
SNP 10	Deltagelse arbeidslivsdagene i Tromsø	kr 50 000		kr 70 000		kr 120 000	kr 50 000		
SNP 11	Forstudie og oppfølging studenter fra arbeidslivsdagene	kr 40 000				kr 40 000	kr 40 000		
Andre regionale utviklingsprogrammer									
SNP 12	Folkehelsearbeid	kr 65 000				kr 65 000	kr 65 000		
SNP 13	Regionalt kultursamarbeid	kr 70 000	kr -70 000			kr -	kr -		
SNP 14	Samarbeid næringsliv Alta og Hammerfest	kr 60 000				kr 60 000	kr 60 000		
Organisasjon og styring									
SNP 15	Næringsnettverket	kr 40 000	kr -40 000			kr -			
SNP 17	Kompetanseheving	kr 90 000	kr -17 500	kr 60 000	kr 10 000	kr 142 500	kr 72 500		
Nye prosjekter									
SNP 18	Kommunereform	kr -	kr 47 500		kr 52 500	kr 100 000	kr 47 500		
SNP 19	Infrastruktur digital infrastruktur		kr 90 000			kr 90 000	kr 90 000		
SNP 0	Reserve		kr 100 000			kr 100 000	kr 100 000		
SUM		kr 1 637 500	kr -	kr 1 123 750		kr 1 980 000	kr 1 637 500		

Forklaringer til revidert budsjett

SNP 2014 har en ytre ramme på kr 1,98 millioner i 2014. Dette er finansiert på følgende måte:

- Forskyving prosjekt fra 2013 på kr 320 000,-
- Tidligere bevilget ressurs til LUK pr kr 337 500,-
- Egenandel kommunene kr 342 500,-
- Bevilgning medlemskommuner 2014 kr 980 000,-

I reguleringen økes ikke kostandene i 2014 for medlemskommunene, og totalrammene for området er uforandret.

SNP 6 UTBYGGING AV 420 kV LINJE FRA BALSFJORD TIL HAMMERFEST

Vest-Finnmark regionråd har hittil i år hatt møte med olje og energiminister Tord Lien ved to anledninger. Begge ganger har regionrådet tatt opp, og diskutert realisering av ny 420 kV linje til Skaidi og Hammerfest. Regionrådet har også hatt møte med administrerende direktør Auke Lont i Statnett SF. Regionrådet tok også opp i dette møte viktigheten for regionen med at linjen realiseres så snart som mulig, og at man holder de planer som er satt.

I denne prosessen er det viktig at kommuner og regioner er tydelig i sitt budskap om realisering av 420 kV linjen til Vest-Finnmark. Det er momenter som kan bidra til betydelig forsinkelse av denne utbyggingen, og det vil være til stor ulempe for kommunene i Vest-Finnmark. Vest-Finnmark regionråd kan ta et initiativ for å samle regionen til en felles uttalelse om å holde tidsplanen i dette prosjektet.

Det var opprinnelig satt av kr 85 000,- til dette prosjektet. Det er så langt i år ikke igangsatt et eget prosjekt på området, og det foreslås derfor å redusere denne posten med kr. 65 000,- til kr 20 000,-

SNP 7 REGIONAL OPPFØLGING AV SAMARBEID REISELIV

Dette arbeidet er i full gang, der destinasjonsselskapene arbeider godt sammen. Det er ikke behov for videre direkte involvering fra regionrådets side, og det foreslås derfor at budsjettet på kr 15 000,- settes til null.

SNP 8 ENTREPRENØRSKAP

Det er ikke igangsatt noe prosjekt innenfor dette området så langt i 2014. Det er heller ikke utarbeidet noen planer, eller forstudier innenfor området. Som følge av behov for å finansiere andre prosjekter, så foreslås det at dette prosjektet ikke starter opp i 2014, og reduseres fra kr 80 000,- til null.

SNP 9 UTREDNING INFRASTRUKTUR OG TRANSPORTTJENESTER I OG TIL/FRA VEST FINNMARK

Det vises til sak 15/14 i regionrådet «*Status utredning Infrastruktur- og transporttjenester*». Tilbudet for å gjøre utredningen var på kr 450 000,-, og skal utføres av Transportøkonomisk institutt. I opprinnelig budsjett er det avsatt kr 450 000,- til formålet. Det vil derfor være nødvendig å øke budsjettposten med kr 50 000,- for å ha midler til andre kostnader i prosjektet. Det foreslås derfor at budsjett 2014 til formålet økses fra kr 450 000,- til kr 500 000,-. Det er søkt om RUP midler til, men regionrådet har i skrivende stund ikke fått svar på søknaden. Det tas ikke hensyn til eventuelt tilskudd i budsjettet.

SNP 13 REGIONALT KULTURSAMARBEID

Det er ikke igangsatt noe prosjekt innenfor dette området så langt i 2014. Det er heller ikke utarbeidet noen planer, eller forstudier innenfor området. Som følge av behov for å finansiere andre prosjekter, så foreslås det at dette prosjektet ikke starter opp i 2014, og reduseres fra kr 70 000,- til null.

SNP 15 NÆRINGSNETTVERKET

Om følge av sammenslåing og koordinering av møter kan denne posten reduseres. Det foreslås derfor at tiltaket reduseres fra kr 40 000,- til null.

SNP 17 KOMPETANSEHEVING

Tiltaket reduseres med kr 17 500,- til kr 72 500,-. Egenandelen for kommunene økes med kr 10 000,-, slik at det blir kr 10 000,- på hver kommune.

SNP 18 KOMMUNEREFORM, 2.GANGS BEHANDLING

Det vises til sak 13/14 i regionrådet «*Kommunereform, 2.gangs behandling*». Dette nye tiltaket finansieres over SNP området. Det avsettes derfor kr 47 500,- til formålet. Tiltaket forutsetter en egenandel fra kommunene på kr 52 500,-

SNP 19 STÅSTEDSOVERSIKT DIGITAL INFRASTRUKTUR VEST-FINNMARK

Det vises til sak 16/14 «*Ståstedsoversikt digital infrastruktur i Vest-Finnmark*» I saken beskrives et nytt prosjekt som har som mål å gi en statusoversikt over digital infrastruktur i Vest-Finnmark med fokus på mobildekning og kapasitet, samt bredbånd. Det foreslås å sette av kr 90 000,- til dette arbeidet.

SNP 0 RESERVER

Erfaringsvis vil det være behov for reserver i løpet av året. Noen av prosjektene er under planlegging, og det er usikkert om rammene for disse i skrivende stund. I tillegg er man inne i en prosess der man gjennomgår regionrådets web strategi, og det kan være behov for ressurser til oppfølging av denne. Arbeidet med regionrådets rullering av strategiplan er i full gang. Administrasjonen besøker i disse dager de ulike kommunestyrene. Etterarbeidet fra besøkene i kommunestyrene har startet, og det vil

i denne prosessen bli utarbeidet diskusjonsnotat, og andre mindre utredninger. For å holde tempo i dette arbeidet er det i skrivende stund usikkert på ressursbehovet. Det er allerede bevilget kr 130 000,- til formålet

Det foreslås derfor at reservene økes til kr 100 000,- for 2014.

Status utredning infrastruktur- og transporttjenester Vest-Finnmark

Forslag til vedtak:

1. Saken tas til orientering

Bakgrunn

Vest-Finnmark regionting vedtok i desember 2013 å igangsette en utredning infrastruktur- og transporttjenester i Vest-Finnmark. I samme sak ble mandatet for utredningen stadfestet. De økonomiske rammene for arbeidet ble satt til kr 450 000,- eks. mva. Prosjektet skulle finansieres gjennom kr 350 000,- over strategisk plan 2014, og med kr 100 000,- i egenandel fra Alta og Hammerfest kommuner.

Fremdrift i saken

Administrasjonen sendte 3.januar ut en tilbudsforespørsel til fem mulige tilbydere, med beskrivelse av mandat og ønsket leveranse. Det ble satt en frist til 31.januar for å sende inn tilbudene. Alle leverandører unntatt én leverte inn tilbud. Man kunne av tilbudene som kom inn se at det var relativt stor interesse for oppdraget.

I gjennomgangen av tilbudene, ble det utarbeidet objektive kriterier, som leverandørene ble målt opp mot. Det ble også ført anskaffelsesprotokoll i innkjøpsprosessen. Etter gjennomgangen ble leverandørene rangert slik:

Rangering	Leverandør	Sum poeng
1	Transport Økonomisk Institutt	80,2
2	Bedriftskompetanse	67
3	Rambøll	62,2
4	Noodt & Reiding	51

Transportøkonomisk institutt hadde lagt inn i sitt tilbud kr 450 000,- eks mva. for å utføre oppdraget.

Vektingen som ble lagt til grunn i tilbudsbeskrivelsen var:

- 1 Beskrivelse av gjennomføring av utredningen, herunder:
 - Organisering av arbeidet
 - Metoder og bruk av kilder
 - Hvilke områder og temaer man vil prioritere å belyse for å nå målsetningen i oppdraget
- 2 Ressursbruk og pris

- 3 Ansvarlig for utredningen (CV måtte vedlegges)
- 4 Andre momenter man mener er viktige for å nå oppdragsgivers målsetninger
- 5 Tidsbruk på utredningen og når arbeidet kan være avsluttet

Disse ble vektet i den rekkefølge de er satt opp hvor 1 er viktigst og 5 minst viktig. Poengskalaen som ble benyttet var 40 på 1, 20 på 2, 15 på 3, 10 på 4 og 5 på 1. Når det gjelder 2 (pris) var utregningsbrøken som ble benyttet $10XP_b/Pe$, der Pe er den faktoren som evalueres og P_b er laveste faktor.

Faktorene 1, 3,4 var i stor grad skjønnsvurderinger og begrunnelsen for valg av TØI var bl.a:

«TØI er vektet høyest på de skjønnsmessige vurderingene: gjennomføring, kompetanse og andre momenter. Dette bl.a. fordi de benytter egne, offentlig anerkjente modellkjøringer og kompetanse. TØI utarbeider også nå de nye nasjonale transportprognosene i forbindelse med ny nasjonal transportmodell (NMT6) og oppdraget vil kunne samkjøres med dette. Dette gir oppdaterte og korrekte tall tidlig i perioden og vil gi et bedre beslutningsgrunnlag som vil samsvare med nasjonale modeller.»

Klagefrist ble satt til 17.mars, og man mottok ingen klager.

Administrasjonen hadde 5.mars et møte med Finnmark fylkeskommune for å gjennomgå om det er noe man kunne samkjøre med fylkeskommunen. Statens vegvesen var også representert på dette møte. Fylkeskommunen var ikke spesielt interessert i samkjøring da de mente at utredningen ville ha begrenset nytte for deres arbeid. De sa seg villig til å kunne bidra faglig i utredningen dersom Vest-Finnmark regionråd ønsket det.

Administrasjonen varslet at man ville søke RUP midler til dette prosjektet, selv om fylkeskommunen uttrykte skepsis til medfinansiering. Vest-Finnmark regionråd søkte Finnmark fylkeskommune om kr 75 000,- i RUP midler rette etter møtet.

Administrasjonen hadde 4.april et oppstartsmøte med hele prosjektgruppen i TØI. I dette møtet ble man enig om en fremdriftsplan for prosjektet.

Arbeidsoppgave	April	Mai	Juni	Juli	Aug	Sept	Okt	Nov	Des
Administrasjon (JAA)	1)	2)			4)				
Statuskartlegging (JAA)									
Reisende mellom Hammerfest og Alta (JAA/OEN)									
Næringslivets transport og reisebehov (OLA)			3)			5)			
Pendlermønstret i Vest-Finnmark (OEN/JAA)									
Nasjonale og regionale planer (JAA)									
Rapportering (JAA/OLA/OEN)									6),7)

Liste over milepæler:

- 1) Oppstart møte, avholdt 4. April.
- 2) Ressursgruppe som skal fungere som sparringspartner etablert, innen utgangen av mai. Ansvar Oppdragsgiver.
- 3) Pilot på spørreundersøkelse og utvalg av intervjuobjekter klart 15.juni. Pilot velges med bakgrunn i input fra ressursgruppa.
- 4) Tilbakemeldingsrunder på spørreundersøkelse ferdig midten av august.
- 5) Spørreundersøkelse til næringslivet gjennomføres (igangsettes 1. uke september).
- 6) Rapportutkast klart til og presentasjon av funn på møte i regionrådet 1.-2. desember
- 7) Ferdig rapport klar til utgangen av 2014.

Under punktet administrasjon ligger løpende kontakt med oppdragsgiver.

Eksplisitt på hva som skal gjøres

- 1) Statuskartlegging: inkluderer en beskrivelse av dagens reisemønster og transportarbeid i regionen. Dette gjøres med utgangspunkt i RVU2014 (reisevaneundersøkelsen) og modellkjøringer som gjøres i NTP-arbeidet.
- 2) Reisemønsteret mellom Hammerfest og Alta, beskrives med utgangspunkt i RVU2014, regninger med TØIs geografiske regneverktøy og NTP-modellapparatet.
- 3) Beskrivelse av næringslivets behov gjøres med utgangspunkt i en nettbasert survey til et utvalg eller alle bedriftene i området. Supplert med telefonintervjuer til utvalgte bedrifter.
- 4) Pendellingsmønsteret beskrives ved bruk av datamateriale på grunnkrets nivå, samt TØIs geografiske regneverktøy. Dette inkluderer en vurdering av hvilke tiltak som må til for å redusere antall bo- og arbeidsregioner i Vest-Finnmark. Og en vurdering av
- 5) Nasjonale- og regionale samferdselsplaner. Gjennomgå og vurderes i forhold til effekt for Vest-Finnmark.
- 6) Hele arbeidet sammenfattes i en rapport i TØIs rapportserie. Denne rapporten vil inkludere vurdering av hvilke tiltak som er mulige å gjennomføre innenfor tre ulike tidshorisonter, innenfor gjeldende NTP, innenfor første del (4 år) av kommende NTP og innenfor andre del (påfølgende 6 år) av denne NTPen. Rapporten vil kunne fungere som et faktagrunnlag for videre arbeid i regionen. Rapporten vil fokusere på næringslivets behov og reisemønsteret i regionen.

Tillegg

TØI ønsker å trekke inn dr.oekon Eivind Farstad (forsker II på TØI, også tilknyttet gruppa regional utvikling og reiseliv), som støtte til arbeidet med næringslivets transport og reisebehov for å tilføre mer arbeidskapasitet i tidlig i prosjektarbeidet.

Nedsettelse av ressursgruppe

I forbindelse med utredningen av infrastruktur- og transporttjenester i Vest-Finnmark, ble man i samråd med utreder Transportøkonomisk institutt enig om å opprette en ressursgruppe. Denne ressursgruppens hovedoppgaver skulle være:

- Være et testpanel i utarbeidelsen av questback til næringslivet
- Komme med innspill på temaer som bør berøres i spørreundersøkelser
- Lese igjennom delrapporter og komme med innspill på fokus og presentasjon
- Være en sparringspartner for prosjekteier.

Administrasjon forespurte derfor følgende til å være ressursgruppe, og fikk følgende navn inn:

- Jørgen Kristoffersen, Alta kommune
- Jørn Berg, Hammerfest kommune
- Charles Hansen, Nordkapp kommune
- Eirik Selmer, Finnmark fylkeskommune
- Kjell Eirik Mortensen, Alta næringsforening
- Ove Røeggen, Hammerfest næringsforening

Økonomi

Art	Infrastrukturutredning Vest-Finnmark	Budsjett	Rev. budsjett
11201	KJØP AV TJENESTER	kr 50 000	kr 0
11270	UTGIFTSDEKNING	kr 20 000	kr 20 000
11600	UTGIFTER OG GODGJØRELSER FOR REISER, DIETT M.V., OPPGAVEPLIKTIG	kr 30 000	kr 30 000
12700	KONSULENTTJENESTER	kr 350 000	kr 450 000
14290	MOMS KOMPENSASJONSORDNING	kr 75 000	kr 92 000
17290	Kompensasjon mva påløpt driftsregnskapet	kr -75 000	kr -92 000
17504	Egenandel kommuner	kr -100 000	kr -100 000
	Økt overføring fra SNP	kr 0	kr -50 000
	SUM	kr 350 000	kr 350 000

Alta og Hammerfest kommuner har stadfestet sine egenandeler. Disse vil bli fakturert på slutten av året.

Det er søkt om kr 75 000,- i RUP midler. Man har ikke fått svar på søknaden i skrivende stund. Dersom Vest-Finnmark regionråd får RUP midler til dette prosjektet, vil disse gå til fratrekk for SNPs bidrag i dette prosjektet.

Ståstedsoversikt digital infrastruktur i Vest-Finnmark

Forslag til vedtak

1. *Regionrådet ber om at det utarbeides en ståstedsoversikt over digital infrastruktur som beskrevet i saken.*
2. *Ståstedsoversikten presenteres på regionrådets ved første anledning.*

Bakgrunn

Ordfører i Kvalsund kommune Ragnar Olsen ønsket i epost om at regionrådet engasjerer i temaet rundt dårlig mobildekning i fjellheimen. Han fremhever at svært mange bruker fjellet aktivt hele året, i tillegg til at mange har fjellet som arbeidsplass. En bedre mobildekning vil bedre sikkerheten og beredskapen i regionen, og er således noe regionrådet bør engasjere seg i.

Næringsnettverket og bolystprosjektet har ved flere ulike anledninger og saker påpekt ustabil og dårlig dekning og kapasitet innenfor digital infrastruktur i Vest-Finnmark. Man mener at dette er til hinder for næringsutvikling og bolyst, og således bør belyses av regionrådet.

Visere saksbehandling

Kvalsund kommune peker på en utfordring som er viktig for mange. I tillegg til manglende dekning i fjellheimen, er det også manglende dekning langs enkelte veistrekninger. I tillegg opplever man andre steder kapasitetsutfordringer som medfører at man ikke klarer å gi mange nok brukere tilfredsstillende hastighet og stabilitet.

I forbindelse med hva som legges inn i begrepet dekning sier Tele2 i en presentasjon september 2013 til frekvensforumet:

«Dekningsgrad - handler om det geografiske området hvor man får signal og kan ta i bruk mobilnettet

- *Stabilitet berører driftssikkerheten og oppetiden til teleoperatørens nettverk*
- *Kvalitet handler i prinsippet om lyd kvalitet, hvor godt, klart og tydelig man hører personen man snakker med*
- *Kapasitet går på hvor mange som kan bruke nettet samtidig. Opplevelse av dårlig dekning i forhold til dette punktet kan være: Høytider (f.eks. på nyttårsaften) eller i situasjoner med store folkemengder*

- *Hastighet berører opp og nedlastning i forhold til datatrafikk. Opplevelse av dårlig dekning i forhold til dette punktet kan være: Nedlastning går tregere, at streamingtjenester ikke fungerer, at man blir kastet ut nettsiden p.g.a. opphold i nedlastningen*
- *Internasjonale avtaler berører de avtalene en operatør har for å sikre nett- og tjenestetilgang for sine kunder når de er på reise i andre land»*

Problemstillingen som reises er en del av et større og svært viktig diskusjon for dagens, og det fremtidige kommunikasjonssystemet i Vest-Finnmark. Digital kommunikasjon og infrastruktur er en helt nødvendig del av moderne samfunn. Det kan derfor være relevant å gjøre en gjennomgang, og med bakgrunn i den, vurdere å utarbeide en digital infrastrukturstrategi for Vest-Finnmark. En gjennomgang av dagens infrastruktur bør ha følgende fokus:

- Gjennomgang av mobildekningen i Vest-Finnmark:
 - Dekningsgrad i fjellheimen, med særlig fokus på områder der folk ferdes mest
 - Dekningsgrad langs veier i Vest-Finnmark
 - Dekningsgrad i fjorder- og kystnære områder, bl.a. der oppdrettsaktivitet har aktivitet.
 - Dekningsgrad av 4G i Vest-Finnmark
- Bredbånd i Vest-Finnmark
 - Dekningsgrad og kapasitet fiber i Vest-Finnmark
 - Bredbåndsdekning i småbygder
- Dekningsgrad av digital radio og TV-signaler i Vest-Finnmark

I tillegg til å gjøre opp status, bør man i samme prosess skaffe seg oversikt over planlagte utbygginger og oppgraderinger innenfor hvert område.

Det foreslås at dette sette opp som et eget tema på regionrådets møte når man har utarbeidet en en ståstedsoversikt. Da vil funnene presenteres, samt at man kan invitere aktører til regionrådet.

Økonomi

Det foreslås følgende budsjett for arbeidet med ståstedsoversikten.

Art	Ståstedsoversikt digital infrastrukturkommunikasjon	Budsjett
11201	KJØP AV TJENESTER	kr 80.000
11600	UTGIFTER OG GODGJØRELSE FOR REISER, DIETT M.V., OPPGAVEPLIKTIG	kr 10.000
14290	MOMS KOMPENSASJONSORDNING	kr 20.000
17290	KOMPENSASJON MVA PÅLØPT DRIFTSREGNSKAPET	kr -20.000
	OMPRIORITERINGER FRA SNP	kr -90.000
	SUM	kr 90.000



Sak 17/14 Regionrådet

Saksbehandler: Raymond Robertsen

Underveisrapport Bolyst Nord 2013

Forslag til vedtak

Rapporten tas til orientering

Bakgrunn

Vest-Finnmark regionråd fikk i 2012 tilsagn om å gå i gang med et bolystprosjekt rettet mot arbeidsinnvandrere i kommunene Hasvik, Kvalsund, Loppa, Måsøy og Nordkapp. De økonomiske rammene for prosjektet var kr 7 625 000,- fordelt over tre år. Tilskudd fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet og Finnmark fylkeskommune er på til sammen kr 5 706 000,-.

Hovedmålsetningen i prosjektet er at en i en 3-årig prosjektperiode ønsker å styrke, utvikle og bygge opp tjenester som skal gjøre vertskommunene til det fortrukne arbeids- og bosted for både utenlandsk og norsk kompetanse.

Man skal styrke regionens konkurransekraft gjennom å lage gode systemer som skal ivareta både arbeidsgivers og arbeidstakernes behov i både rekrutterings og integreringsfasen. Vest – Finnmark Regionråd ønsker gjennom prosjektet et særskilt fokus på kystkommunenes utfordringer knyttet opp mot arbeidsinnvandrere, med et uttalt mål: Hvordan få de arbeidsinnvandrerne som allerede jobber i kommunen til å bosette seg fast samt få familier etablert.

Styringsgruppen i prosjektet har bestått av:

- Ordfører Hasvik Eva D. Husby, leder
- Ordfører Nordkapp Kristina Hansen
- Ordfører Måsøy kommune Anne Karin Olli
- Ordfører Loppa kommune Jan-Eirik Jensen
- Ordfører Kvalsund kommune Ragnar Olsen

Sekretær i styringsgruppen og prosjektleder har vært daglig leder i Vest-Finnmark regionråd Arvid Mathisen (frem til 1.juli) og Raymond Robertsen (fra og med 1. oktober)

Aktiviteter i 2013

DELMÅL

Karlegging og informasjonsfase

- Avholdt møter med næringsliv som har arbeidsinnvandrere i arbeid..
- Vært avholdt møter med arbeidsinnvandrere i fellesmøter, der man har informert om prosjektet.
- Prosjektledere har hatt tett kontakt med enkeltindivider blant arbeidsinnvandrere og andre tilflyttere, og blitt godt kjent med kompetanse og behov bland disse.
- Det har ikke vært utredet oversikt over antatt fremtidige behov i noe større omfang, bortsett fra behov for språkopplæring.

Systemutviklingsfase

- Kommunene har som følge av dialog med målgruppen, utviklet arrangementer og konkrete tiltak i prosjektet som er gjennomført og/eller påbegynt i 2013.
- Det har ikke vært særlig kontakt mellom prosjektet og Eures, Vest-Finnmark politidistrikt, Folkeregisteret, Noen kommuner har hatt god dialog med Skatt Nord og NAV.

Iverksettingsfase

Mottakskontor

- Alle kommuner har startet planleggingen av mottakskontor. Arbeidet er forsinket, da man ikke har funnet en god modell for gjennomføring, og at det kreves en integrasjon med kommunens øvrige serviceapparat.

Velkomstpakke

- Alle kommuner har planer om å utarbeide velkomstpakke. Det er utarbeidet maler, som skal kvalitetssikres. Deretter skal de oversettes. Det utarbeides en mal for velkomstpakke som alle kommuner kan ta utgangspunkt i.

Norskkurs

- Nesten alle kommuner har gjennomført norskopplæring for arbeidsinnvandrere i sin kommune. Dette har vært et prioritert tiltak, da språkopplæring er en forutsetning for å kunne integrere, samt involvere arbeidsinnvandrere i lokalsamfunnet.

Boligbistand

- Noen har utarbeidet en boligpolitisk handlingsplan for kartlegging av behov og status
- En kommune øker kapasiteten på boligmarkedet ved å bygge kommunale utleieboliger.
- Alle kommunene deltok på Husbankens boligpolitisk seminar i Bodø i februar 2013.

Inkludering og integrering i skole og barnehage

- En kommune har gratis barnehageplass for barn av arbeidsinnvandrerne. Dette vurderes utvidet til flere kommuner.
- En kommune har gratis folkebad for arbeidsinnvandrerne
- Flere kommuner arrangerte en internasjonal folkefest i forbindelse med FN dagen 24.oktober. Der arbeidet og deltok innvandrere sammen med lokalbefolkningen.

Informasjonsmøter på arbeidsplasser

- De fleste kommuner har gjennomført møter med utenlandske arbeidstakere på de respektive arbeidsplasser.

Inkludering i lag og foreninger

- Ingen kommuner har tiltak eller prosjekter rettet innenfor området

Kurspakker

- To kommuner har åpnet et kompetansesenter, og er i gang med å fylle dette med innhold.
- En kommune er i gang med å åpne et kompetansesenter.
- To kommuner har fått eksterne bidrag til kompetansesentret.

Kommunikasjon

- En kommune bruker menighetsbladet aktivt for å kommunisere med befolkningen og arbeidsinnvandrere spesielt. Her gis informasjon om prosjektet, samt over fremtidige arrangementer.
- Noen kommuner sender inn bilder og tekst fra arrangementer til lokalavisen, og får dette på trykk.

Karriereveiledning

- Ingen kommuner har egne prosjekt innen for dette området. Blir til en viss grad ivaretatt i annen opplæring.

Implementering

- Prosjektet har kommet i implementeringsfase etter 2.halvår 2013. Det betyr i utgangspunktet rundt 3 måneder forsinket.

Annet

- Flere kommuner har i prosjektet hatt fokus på norskopplæring, og dette har vært viktig å tilby arbeidsinnvandrere fra Europa. Det har medført at prosjektet har brukt mer midler enn budsjetter til dette formålet.
- Flere kommuner har i prosjektet etablert, eller er i ferd med å etablere et kompetansesenter i kommunene, som bl.a. skal brukes til å gjennomføre tiltak i bolystprosjektet. Opplæring, og veiledning er områder der kompetansesentrene vil ha en rolle. Kommunene har ulike organisering av tiltaket.

- Man har hatt diskusjoner for hvordan man best kan samordne dette prosjektet med andre større utviklingsprosjekt i kommunene. To av deltagende kommuner har blitt omstillingskommuner i 2013, og en kommune gjennomfører et LUK prosjekt parallelt med bolystprosjektet.
- En kommune har et særskilt fokus på kvinner i bolystprosjektet, gjennom et prosjekt de kaller «kjerringløftet». Prosjektet er planlagt i 2013, og skal startes opp i 2014.
- Fylkesmannen i Finnmark har støttet prosjektet i 2013 med kr 300 000,-. Dette var øremerkede midler for å arbeide med Mottaktskontor i kommunene. Arbeid med dette vil bli forsterket i 2014.

Metodikk i prosjektet

- Prosjektet er organisert med en prosjektleder med styringsgruppe som består av ordførerne i deltagerkommunene. I denne sitter også de fem lokale prosjektlederne. Lokalt er det også lokale prosjektgrupper.
- I styringsgruppen går man gjennom status for arbeidet ute i kommunene, og har erfaringsutveksling. Man fordeler også arbeid mellom de lokale prosjektlederne, som da gjør arbeid som kommer alle til nytte.
- De lokale prosjektlederne rapporterer skriftlig til prosjektleder minst en gang i året, etter mal fra skjema utarbeidet av KRD. I tillegg fremlegges prosjektrekskap årlig.
- Det er opprettet en felles server gjennom Dropbox, der alle kommuner har tilgang til alle dokumenter som er utarbeidet i de ulike lokale prosjektene, samt styringsverktøy fra sentral prosjektledelse. Denne brukes flittig.
- Styringsgruppen og lokale prosjektledere deltar på seminarer som er relevant for prosjektet.

Resultater i 2013

- Mange arbeidsinnvandrere har lært seg norsk, og har derfor kunne ta større del i lokalsamfunnet og aktiviteter.
- Alle kommunene opplever befolkningsøkning, der innflytting fra utlandet bidrar stort til dette.
- Mange kommuner har etablert et kompetansesenter som følge av prosjektet, og er i gang med å fylle dette med innhold.
- God dialog med Skatt Nord har bidratt til at ID kontroll av arbeidsinnvandrere er blitt gjort ut i lokalsamfunnene.
- Kommunene og prosjektlederne har økt sin kompetanse på prosjektledelse og prosjektgjennomføring
- Kommunene har økt sin kompetanse om nye tiltak gjennom deltagelse i styringsgruppen der man utveksler erfaringer fra de ulike lokale prosjektgruppene

Økonomi og regnskap

Formål	Regnskap 2013		Budsjett 2013	
Mottakskontor	kr	25 618	kr	700 000
Norskkurs	kr	326 000	kr	125 000
Konkrete tiltak	kr	305 551	kr	750 000
Lokal prosjektgruppe	kr	31 429	kr	100 000
Lokal prosjektledelse	kr	251 974	kr	750 000
Prosjektledelse	kr	200 000	kr	200 000
Styringsgruppe	kr	50 000	kr	50 000
SUM	kr	1 190 572	kr	2 675 000

Flere kommuner har tildelt prosjektet større kapasitet i 2014 for å ta igjen det tapte fra 2013. Kommunene har utpekt egne prosjektledere med større stillinger i 2014. Alle kommuner budsjetterer med større tempo i prosjektet i 2014, og man forventer at man vil ta igjen noe av forsinkelsene i 2014. I skrivende stund legger man til grunn en avslutning av prosjektet i desember 2015, i stede for juni 2015.

Vest-Finnmark regionråd har innsendt nødvendige rapporter og oversikt til departementet og fylkeskommunen innen fristen 24.april 2014.

Forstudie etablering friluftsråd/friluftsprosjekt i Vest-Finnmark

Forslag til vedtak

1. *Regionrådet godkjenner gjennomføring av en forstudie om etablering a friluftsråd/friluftsprosjekt i Vest-Finnmark i tråd med opplegg beskrevet i denne sak.*
2. *Daglig leder gis i fullmakt til å nedsette ressursgruppe*
3. *Daglig leder får i oppgave å få på plass en prosjektleder til arbeidet med forstudien*
4. *Regionrådet ber om at forstudien presenteres regionrådet ved første anledning.*

Bakgrunn

Ulike aktører har på ulike tidspunkt tatt initiativet til å etablere et friluftsråd for flere kommuner i Vest-Finnmark. Målet med å etablere en slik funksjon har vært ulik, og forskjellige aktører har nok lagt forskjellig innhold til en slik funksjon. Det som er på det rene er at det finnes svært aktive turlag, og andre sports/friluft foreninger i regionen, som arbeider aktivt opp mot sine medlemmer. I tillegg er det flere kommuner som arbeider godt med folkehelsearbeid. Å bidra til tettere samarbeid mellom kommunene og lag- og foreninger som arbeider med dette tema, kan være et behov som Vest-Finnmark regionråd påtar seg å koordinere.

Det er tidligere utarbeidet en prosjektbeskrivelse for opprettelsen av et friluftsråd i Vest-Finnmark. Beskrivelsen tar i stor grad for seg bakgrunn og organisering. I denne prosjektbeskrivelsen vil det være et finansieringsbehov på kr 950 000,- pr. år.

Denne prosjektskissen oppnådde ikke nødvendig finansiering, og manglet også forankring hos medlemskommunene, og ressurspersoner som er nødvendig for å få gjennomføre tiltak innenfor området.

Videre saksbehandling

Regiontinget i Vest-Finnmark vedtok strategisk plattform 2014, og det ble avsatt kr 65 000,- til folkehelsearbeid. I beskrivelsen av tiltaket stod det:

«Sentrale myndigheter har forbedring av nasjonal folkehelse som et prioritert politikkområde, og kommunene som viktig tilretteleggende aktør. I Strategisk plattform 2013 vil regionrådet prioritere forbedring av folks muligheter til å ha et aktivt friluftsliv. Det skal legges vekt på utvikling av forebyggende tiltak som gjennom folks bruk av natur og frivillige organisasjoner som kan utvikle og drifte sommer og vinterturløyper i alle kommuner. FEFO kan også være en naturlig samarbeidspart i et slikt prosjekt.

I regi av Vest-Finnmark regionråd har det vært i arbeid en gruppe som har kommet fram til følgende tiltaksområdet som bør gis prioritet,

- *Friluftsliv skal utvikles som merkevare og identitet for kommunene i Vest Finnmark*
- *Fysisk aktivitet og naturopplevelse forankres som strategi for trivsel og friskhet for alle – uavhengig av alder, kjønn og funksjonsevne*
- *Vest Finnmark sitt omdømme som en unik og moderne frilufts region skal sikres lokalt, regionalt, nasjonalt og internasjonalt»*

Daglig leder i Vest-Finnmark regionråd har vært i møter med FEFO for å diskutere deres deltagelse i et friluftsprosjekt i Vest-Finnmark. Deres fokus vil i så fall være tiltak som bidrar til bruk og bekjentgjøring av natur og naturopplevelser man kan oppleve i regionen.

Daglig leder i Vest-Finnmark regionråd har også vært i møte med Salten regionråd. Salten regionråd har hatt et av landets best fungerende regionråd over flere tiår. Man kan lese mer om Salten friluftsråd ved å følge linken: <http://www.salten.no/nyheter-salten-friluftsrad.html>

For å komme videre med saken, er det behov for at ressurspersoner i kommunene og blant frivillige aktører kommer i kontakt med miljøer som har lyktes, og kommet godt i gang. Vest-Finnmark regionråd er derfor invitert til å besøke Salten friluftsråd, og få en innføring i arbeidsmetoder, prosjekter, og ressursplanlegging innenfor området. Mer kunnskap, og forankring er vesentlig i denne fase for å komme videre.

Målet med den videre prosess er å innhente kunnskap og erfaringer med friluftsarbeid i et regionalt perspektiv, og gjennomføre en forstudie som beskriver mulighetene for å kunne igangsette og gjennomføre noe slikt i Vest-Finnmark. Det er mange temaer som må belyses, og fremtidig finansiering av dette er sentralt i forstudien. Det er også viktig at man i forstudien belyser hvordan kommunene og det frivillige kan arbeidet bedre sammen for å gi befolkningen og reiselivet bedre tilbud og opplevelser i sin egen region.

For å gjennomføre forstudien må en av medlemskommunene stille med en prosjektleder. I tillegg bør man nedsettes en ressursgruppe som i samarbeid med prosjektlederen ferdigstiller forstudien. En ressursgruppe kan bestå av følgende:

- Alta kommune
- Hammerfest kommune
- Representant en av de andre kommunene
- Representant frivillig lag/forening Hammerfest
- Representant frivillig lag/forening Alta
- Representant reiseliv i regionen

Representantene fra kommunene bør være personer som til daglig arbeider med temaet.

Tidsperspektiv

Det er mulig å utnevne ressursgruppen i løpet av sommer/tidlig høst, og kunnskapsinnhenting kan gjennomføres i løpet av september 2014. Deretter kan arbeidet med å utarbeide forstudien starte, og det vil være mulig å få presentert forstudien enten i regionrådet i desember 2014, eller første møte i 2015. Saksmengden til møtene i desember kan også påvirke når regionrådet kan få den til behandling

Økonomi

Det foreslås følgende budsjett for arbeidet med ståstedsoversikten.

Art	Forstudie etablering friluftsråd/friluftsprosjekt i Vest-Finnmark	Budsjett
11201	KJØP AV TJENESTER	kr 5.000
11600	UTGIFTER OG GODGJØRELSE FOR REISER, DIETT M.V., OPPGAVEPLIKTIG	kr 60.000
14290	MOMS KOMPENSASJONSORDNING	kr 1.250
17290	KOMPENSASJON MVA PÅLØPT DRIFTSREGNSKAPET	kr -1.250
	SUM	kr 65.000

Det legges opp til å søke eksterne midler til gjennomføringen av forstudien. Finnmark fylkeskommunes folkehelsearbeid kan være en aktuell medfinansier. Dersom man får tilskudd, vil dette bidra til å redusere total kostnaden for Vest-Finnmark regionråd.

Vedlegg:

Utdrag fra prosjektbeskrivelsen av oppretting av friluftsråd i Vest-Finnmark av 2007.

«Hva er et friluftsråd?»

Friluftsrådsmodellen er utprøvd over lang tid, og er et fast samarbeid mellom to eller flere kommuner, andre offentlige institusjoner og frivillige organisasjoner om nærmere definerte felles oppgaver. (Oslofjordens friluftsråd, stifta i 1933 er det eldste friluftsrådet i landet). Samarbeidet er formalisert gjennom vedtekter, årsmøte, styre, arbeidsprogram, budsjett, årsmelding og regnskap. Det fastsettes en egen kontingent for medlemmene.

Hvorfor interkommunalt samarbeid om friluftsoppgaver?

Det er kommunens ansvar å ivareta friluftsløven og friluftsoppgavene. Erfaringsvis har det ikke vært enkelt å ivareta oppgavene slik de bør innenfor kommuneorganisasjonene. Dette er en situasjon som har blitt forverra de siste årene.

Fordelene med regionalt samarbeid:

- Turfolk og turstier kjenner ikke kommunegrenser. Friluftsrådene utgjør naturlige opplevelseregioner og muligheter for effektiv arbeid med oppgaver
- Friluftsliv blir satt på den politiske dagsorden i region
- Interkommunalt samarbeid sikrer spesialkompetanse i friluftsliv
- Folkerike kommuner "belaster" nabo/omlandskommuners turområder. Interkommunalt samarbeid sikrer finansiering av nødvendige tiltak uavhengig av kommunegrenser
- Få tilgang på statlige, fylkeskommunale, og kommunale ressurser
- Dele kompetanse og ideer, mellom kommunene

Oppgaver som ivaretas av friluftsråd

Sikre arealer og landskap til friluftsliv:

- Sikre arealer og landskap til friluftsliv
- Høringsinstans slik at friluftslivets verdiene blir belyst (bidra med kompetanse om friluftsliv og områdenes kvaliteter og betydning i planer om utbyggingstiltak)

- Erverv av bruksavtaler for å sikre adkomst, besøkssteder, stier, løyper og turveger
- Bistå kommunene (i regionrådet) faglig, med råd og veiledning v/igangsetting av friluftslivsprosjekter
- Skaffe sponsorer, finansiering av friluftslivsprosjekt

Informasjonstiltak:

- Internett, egen hjemmeside om friluftsliv i kommunene i Vest Finnmark
- Utarbeide turkart og turhåndbøker for/over Vest Finnmark
- Informasjonstavler m.m

Aktiviteter, kampanjer, arrangementer:

- Kurs i friluftsliv for ulike profesjoner, lærere, entreprenører, idrettslag
- Kampanjer, turer og ute-arrangementer
- Tiltak for særskilte grupper, eks. handikappede

Partnere i et friluftsråd i Vest-Finnmark/ råd...

- Kommunene...
- HiFm
- FeFo

Friluftsliv er viktig infrastruktur for velferd og for turisme

Friluftsliv er viktig infrastruktur for velferd og for turisme. Det er store utfordringer som gjelder regionens omdømme som opplevelsesregion. Landskapet gror ned som følge av dramatiske endringer i jordbruk og husdyrbeite, kystens infrastruktur som uthavner og allmenningskaier forfaller, fjellet er tema for omfattende utbyggingsplaner for vindkraft og motorferdsel m.m. De statlige satsingene innen friluftsliv er omfattende i andre regioner, men har så langt bare i liten grad kommet Finnmark til gode. Nye aktivitetstrender, kombinert med voksende internasjonalt fokus på "Helseturisme" og "Geoturisme" krever god friluftslivsforvaltning. Nye problemstillinger krever nye strategier og metoder, så vel politisk som praktisk. De ugjorte oppgavene krever kunnskap og handlingskraft i forhold til tur og naturopplevelse.

Friluftsrådsmodellen har vist seg egne til å håndtere utfordringer og oppgaver av denne typen, og det tilrås å etablere et interkommunalt friluftsråd for Vest Finnmark region.

Forsøktprosjekt

Det opprettes et treårig prøveprosjekt på etablering av et interkommunalt friluftsråd, med en fast ansatt daglig leder for kommunene i Vest Finnmark region i perioden 2011 – 2014. Målet med prosjekt - friluftsråd er at det skal bli permanent f.o.m. den 01.01.15.

Forslag til organisering:

Friluftsrådet skal være et underutvalg av Vest - Finnmark regionråd

Regionrådet er friluftsrådets årsmøte og høyeste myndighet

Friluftsrådet virksomhet er adskilt fra regionrådets øvrige virksomhet ved eget regnskap, årsmelding og møteprotokoll

Friluftsrådet utgjøres av en fast ansatt/daglig leder (på heltid) og en valgt representant (med varamedlem) fra hver medlemskommune og to representanter en fra Forum for Natur og Friluftsliv i Finnmark (FNF) og en

representant fra hvert turlag i Vest-Finnmark, et medlem fra Finnmark fylkeskommune, et medlem fra FeFo, og et medlem fra Høgskolen i Finnmark.

Rådet kan utnevne arbeidsutvalg som består av leder og 2 medlemmer, - velges av rådet for 1. år av gangen, og kan også oppnevne komiteer og personer i spesielle saker

Friluftsrådet er et eget rettssubjekt, og kommunene er ikke ansvarlig for rådets plikter ut over årlig medlemskontigent»

Budsjett:

	<i>Pr år</i>	<i>For 3 år</i>
Lønn	600.000	1.800.000
Reise	150.000	450.000
Kontorhold	100.000	300.000
Andre kostnader	100.000	300.000
Sum	950.000	2.850.000

Finansiering

	<i>Pr. år</i>	<i>For 3. år</i>
Kommunene kr 12/innbygger	420.000	1.260.000
Finnmark fylkeskommune	200.000	600.000
FeFo	200.000	600.000
Friluftsrådenes landsforbund	130.000	390.000
Sum	950.000	2.850.000

Lov om losordningen (losloven) - Mulige konsekvenser for Kystverket Troms og Finnmark

Forslag til vedtak:

Vest-Finnmark regionråd mener at det er viktig for nasjonen Norge å beholde, vektlegge og videreutvikle funksjoner og ansvarsområder for regionkontoret til Kystverket Troms og Finnmark (Vardø og Honningsvåg). Regionkontoret er en viktig kompetansearbeidsplass og et viktig element for grunnlaget til et maritimt sentrum i Nordområdene.

Utviklingen i Finnmark fylke er i en særstilling i forhold til fremtidige industrietableringer på kysten i Nordområdene, herunder kan nevnes; Melkøya/Polarbase i Hammerfest, Veidnes terminal i Nordkapp, Nussir gruver i Kvalsund og havne- og industriområder i Sør-Varanger/Kirkenes.

I tilknytning Kystverket Troms og Finnmark er forankringen av arbeidsoppgaver tilknyttet Nordområdene, da kan nevnes sjøtrafikkavdeling for Troms, Finnmark og Svalbard, og Vardø Trafikksentral som overvåker hele norskekysten og havområdene rundt Svalbard.

Regionkontorets betydning for kystkommuner i Troms og Finnmark er ofte fremhevet og tilbakemeldingene fra brukere er tillitsvekkende og entydig positive.

Vest-Finnmark regionråd vil presisere følgende:

- a. *Vest-Finnmark regionråd er sterkt bekymret over de konsekvensene som Regjeringens proposisjon om ny loslov kan medføre for Kystverket Troms og Finnmark, de ansatte i Honningsvåg og for Nordkapp kommune.*
- b. *Over år er det bygget opp et høykompetent fagmiljø i Honningsvåg som kan bli kraftig redusert i løpet av kort tid.*

Vest-Finnmark regionråd krever at Regjeringen nøye vurderer alternativer som kan opprettholde det eksisterende miljøet i Honningsvåg. De arbeidsoppgavene som i dag utføres i Honningsvåg, må for det aller meste utføres uansett. Skal de flyttes, må det etableres på nytt et annet sted.

Forslag til oppgaveløsning basert på proposisjonen:

- *Fakturering av losavgifter skal fortsatt skje i Honningsvåg.*
 - *Statens innkrevingssentral etablerer et kontor for innkreving av losavgifter i Honningsvåg.*
 - *Losenes reiseregninger behandles fortsatt i Honningsvåg.*
 - *Hvis Samferdselsdepartementet vurderer en samordning av lønn- og regnskapsbehandling i sine underlagte etater, så lokaliseres en del av arbeidsoperasjonene i Honningsvåg.*
- c. *Vest-Finnmark regionråd krever at losoldermannskapet fortsatt blir i Honningsvåg.*

- d. *Vest-Finnmark regionråd krever at omorganiseringen av tilbringertjenesten skjer som en virksomhetsoverdragelse.*
- e. *Vest-Finnmark regionråd krever at konsekvensene for arbeidsmarkedet i Nordkapp kommune av ulike organiseringsmodeller, også vurderes.*
- f. *Vest-Finnmark regionråd ser det som svært bekymringsfullt om en skal bygge ned kompetansen i nord. Om departementets syn blir at Kystverkets regionmodell bør endres, krever Nordkapp kommune at regionadministrasjonen fortsatt skal ligge i Honningsvåg. Kystverkets maritime kompetanse og tilstedeværelse i Barentshavsregionen er avgjørende for utvikling av Nordområdene*

Bakgrunn

Saken er meldt inn av ordføreren i Nordkapp Kristina Hansen. Forslag til vedtak baserer seg på vedtak gjort i Nordkapp kommunestyre 13.mai. Saksutredningen baseres også på rådmannens saksfremlegg til Nordkapp kommunestyre.

11.4.2014 la Regjeringen fram en proposisjon om ny loslov. Som en konsekvens av at lostjenesten foreslås omorganisert, skal hele Kystverket vurderes omorganisert.

I Honningsvåg er Kystverket Troms og Finnmark en hjørnesteinsbedrift. På selve Regionkontoret er det 47 arbeidstakere som skatter til kommunen. Dette er for en stor del stillinger som krever universitets- og høgskoleutdanning og flertallet av de ansatte er kvinner.

I verste fall, så kan en total omorganisering av dagens Kystverket bety at veldig mange av dagens arbeidsplasser forsvinner fra Honningsvåg.

Regjeringens forslag

Det vises til Prop. 65 L (2013-2014) Lov om losordningen (losloven), som ble fremlagt for Stortinget 11. april 2014. Proposisjonen har en meldingsdel og en lovproposisjonsdel. I meldingsdelen informeres det om endringer i organiseringen av lostjenesten, losplikt-regelverket og farledsbevisordningen. I lovproposisjonen presenteres forslag til ny lov om losordningen. Kystverket er av Samferdselsdepartementet bedt om å omorganisere lostjenesten, konkurranseutsette tilbringertjenesten, utrede enkelte spørsmål videre og utarbeide utkast til nye forskrifter i tråd med proposisjonen og bestillingen.

Saken er tildelt Transport- og kommunikasjonskomiteen med saksordfører Magne Rommetveit Ap. Frist for innstilling fra komiteen er 10.6.2014. Den skal behandles i Stortinget en gang i perioden 11. til 19. juni 2014.

I proposisjonens kap. 12 er det vist til at regjeringen har besluttet at lostjenesten skal omorganiseres. Lostjenesten skal trekkes ut av Kystverkets nåværende regioner og legges direkte under Kystverkets hovedkontor. Videre skal tilbringertjenesten konkurranseutsettes. Omorganiseringen av lostjenesten gjør at regjeringen finner det nødvendig å revurdere Kystverkets regionsstruktur nærmere. Kystverket er av Samferdselsdepartementet bedt om å gjennomføre omorganiseringen med de føringer som er gitt i bestillingen.

Ny organisering av lostjenesten skal være på plass **innen 1. januar 2015**.

Den operative Lostjenesten og tilbringertjenesten.

- i. Den operative lostjenesten skal trekkes ut av Kystverkets nåværende regioner og organiseres som en egen enhet direkte underlagt Kystdirektøren/Kystverkets hovedkontor
- ii. Det understrekes at **hele** tilbringertjenesten skal konkurranseutsettes gjennom anbudskonkurranser. Dersom enkelte anbudskonkurranser viser at Kystverket kan drive tilbringertjenestene til lavere kostnad enn andre aktører, videreføres den statlige tilbringertjenesten i disse områdene. Gjenværende statlige tilbringertjenester må ses i sammenheng med omorganiseringen av den operative lostjenesten.

Dette betyr at:

- Det organiseres et eget "losdirektorat" direkte under Kystdirektøren. Det vil ikke være en losoldermann i Honningsvåg som leder lostjenesten i Kystverket Troms og Finnmark. Det kan sannsynligvis bli en regional organisering i det nye "losdirektoratet", men all erfaring tilsier at hvis det skal være en slik regionalisering, så vil dette leddet ligge der det er flest loser, og det vil bli færre losoldermannskap enn i dag.
- Uten losoldermann/sjøtrafikksjef, så mister man en nautisk kompetanse som er viktig for Honningsvågsamfunnet, men også for Troms, Finnmark og Svalbard.
- Losbåttjenesten vil bli konkurranseutsatt. De aller fleste losbåtførerne vil ikke lenger være ansatt i Staten. Det kan bli en form for virksomhetsoverdragelse, men det gjenstår å se.

Regionmodellen.

Utskillingen av lostjenesten som egen enhet i Kystverket vil innebære at regionene mister om lag 40 prosent av sine ansatte.

Samferdselsdepartementet har bedt Kystverket om å vurdere konsekvensene for etatens øvrige organisering, herunder Kystverkets regionmodell, som følge av omorganiseringen av lostjenesten. I den samlede vurderingen skal det også inngå en vurdering av mulige endringstiltak, dersom en konsekvensvurdering tilsier dette.

Dette kan bety at:

- Kystverket ikke lenger organiseres i regioner eller at det blir færre regioner enn i dag.
- Regionadministrasjonen i Honningsvåg legges ned eller flyttes til et annet sted i landsdelen.

Senter for administrasjon og regnskap (Kystverkets nasjonale kompetansesenter).

SARs oppgaver er i dag:

- Kreve inn losgebyrer
- Føre Kystverkets regnskap
- Behandle reiseregninger
- Administrere Kystverkets lønssystem
- Operere etatens felles sentralbord
- Ha funksjoner i forbindelse med administrativ IKT.

I lovforslaget står det at Innkreving av losgebyrer skal skje av Statens Innkrevingssentral. Dette er i tråd med det arbeidet Regjeringen har satt i gang der all statlig innkreving skal samles i Skatteetaten.

Grunnlaget for innkrevingen, vil utarbeides i det nye "losdirektoratet". Med dette kan SAR miste en vesentlig del av sin portefølje.

En kan også tenke seg at Samferdselsdepartementet vil bestemme at lønn, reiseregningsbehandling og regnskap skal samkjøres i deres underlagte etater Kystverket og Statens Vegvesen. Dette vil være i tråd med de effektiviseringsmålene som står i regjeringsplattformen.

"Konsekvensene for regionale arbeidsmarkeder"

I ytterste konsekvens vil summen av alt det som følger av Proposisjonen, være dramatisk for Kystverket Troms og Finnmark, så og si alle de ansatte og følgelig også for Nordkapp kommune.

I samferdselsdepartementets bestilling til Kystverket punkt 6.4 som omhandler Organisering av sjøtrafikksentraltjenester, så står det blant annet: *Konsekvensene for regionale arbeidsmarkeder av ulike alternative lokaliseringer, skal også vurderes. Dette må gjelde for alt det uredningsarbeid som nå skal gjennomføres iht SD bestilling.*

Grunnlagsdokumenter for saken:

- NOU 2013:8 Med los på sjøsikkerhet. Losordningens omfang, organisering og regelverk.
- Prop. 65 L (2013-2014) Lov om losordningen (losloven)
- Samferdselsdepartementets (SD) bestilling til Kystverket og pressemelding nr.: 42/14 datert 11.4.2014.

Havbruk - Grønne konsesjoner

Forslag til vedtak:

Saken legges frem uten innstilling

Bakgrunn

Fiskeridirektoratet tildelte 11.april 10 grønne konsesjoner i Finnmark. Disse ble fordelt med 5 konsesjoner til NSR Finnmark, 4 konsesjoner til Grieg Seafood Finnmark og 1 konsesjon til Mainstream Norway.

Næringsnettverket drøftet dette på sitt møte i mai, og ønsket at man også drøftet dette i kommende regionrådsmøte.

Grønne konsesjoner er en ordning der myndighetene tildeler tilleggskonsesjoner til havbruksselskap som forplikter seg til å drive disse med strengere miljøstandard. Konseptet er at man bytter inn en ordinær konsesjon, mot to grønne konsesjoner. Det vil si at én eksisterende konsesjon driftes på samme plass etter nye standarder, mens én ny konsesjon fases inn i eksisterende, eller ny lokalitet.

Det nye med grønne konsesjoner, er at de skal svare en konsesjonsavgift, som tilfaller kommunen den blir lokalisert i. Avgiften er en engangsavgift som utbetales i sin helhet når lokaliteten er valgt.

I Vest-Finnmark i dag er det mange lakselokaliteter, og det er ikke utenkelig at mange av de grønne konsesjonene blir lokalisert i vår region. Det kan derfor være aktuelt for kommunene å snakke sammen før havbruksselskapene går videre med sine prosesser.

Vedtak om tildeling av konsesjoner i Finnmark er påklaget, og ligger til ny vurdering i faggruppen som besluttet forrige tildeling. Dersom faggruppen opprettholder sitt vedtak, sendes det til departementet for endelig avgjørelse. Hvor lang tid dette vil ta er usikkert.

Hvem som får tildelt konsesjonene vil bli viktig for videre oppfølging fra kommunene. Det man bør gi noen signaler om er om Vest-Finnmark regionråd skal engasjeres seg i denne sak, og eventuelt hvilken rolle man ønsker regionrådet bør ha.

Nedenfor er en link til Fiskeridirektoratet og faggruppen. Her ligger alle dokumenter i denne saken ute.

<http://www.fiskeridir.no/akvakultur/groene-loeyve>